

# 丰顺县八乡水库管理范围划定成果报告

丰顺县电业发展有限公司

2021年12月

# 目 录

<b>1</b>	<b>概述</b> .....	<b>1</b>
1.1	项目背景.....	1
1.2	目标和任务.....	3
1.3	指导思想和基本原则.....	3
1.4	主要研究内容及技术路线.....	5
1.5	编制依据.....	6
<b>2</b>	<b>基本情况</b> .....	<b>10</b>
2.1	社会经济.....	10
2.2	水文气象.....	11
2.3	地形、地貌.....	12
2.4	水库概况.....	13
<b>3</b>	<b>现状和主要问题</b> .....	<b>14</b>
3.1	划界现状.....	14
3.2	划界存在的问题.....	14
3.3	划界问题产生的原因.....	15
<b>4</b>	<b>水利工程管理范围线的作用</b> .....	<b>16</b>
<b>5</b>	<b>水利工程管理范围划定</b> .....	<b>18</b>
5.1	划定标准.....	18
5.2	划定方案.....	19
5.3	划定成果.....	19
<b>6</b>	<b>保障措施</b> .....	<b>21</b>
6.1	强化组织领导.....	21
6.2	健全制度.....	21
6.3	落实责任分工.....	21
6.4	落实工作经费.....	22
6.5	加强工作指导.....	22
6.6	做好宣传工作.....	22
	<b>附图一 丰顺县主要河流、水库示意图</b> .....	<b>23</b>

# 1 概述

## 1.1 项目背景

依法划定水利工程管理范围，明确水利工程管理边界，是加强水利工程管理的基础性工作，是水利部门依法行政的前提条件，更是贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神以及习近平总书记关于国家水安全的重要讲话精神，对于进一步加强水利工程管理具有重要意义。

党的十八大以来，党中央着眼于生态文明建设全局，明确了“节水有限、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，提出了一系列生态文明建设新理念新思想新战略。我省水生态空间被挤占现象突出，违法侵占水域和岸线问题较多，与河争地、与堤争地、设障阻水、任意排污等行为屡见不鲜，严重危及到河道安全、正常行洪及人民群众生命财产安全。由于管理范围不明确，管理部门不能依法行使国家赋予的管护权力，致使江河违法行为不能及时有效制止，涉河建设项目管理不到位，水利工程执法难度加大。只有尽快完成划界工作，才能明确水利工程管理范围，解决界限不清、权属不明、认识不统一等问题，才能有效开展水利工程监管和执法，建立完善的水利工程管理责任体系，确保水利工程管理和水资源保护规划的顺利实施。因此，开展水利工程划界工作是十分紧迫和必要的。

2019年全国水利工作会议科学研判了我国治水矛盾已从人民群众对除水害兴水利的需求与水利工程能力不足，转变为人民群众对水资源水生态水环境的需求与水利行业监管能力不足的矛盾，提出了“水利工程补短板，

水利行业强监管”的水利改革发展总基调。2020 年全国水利工作会议提出坚持和深化总基调的总体目标就是建设造福人民的幸福河。划定河湖管理范围是加强水利行业监管能力的重要前提，是为水利监管提供依据，是解决现状水行政执法依据不足困境的必要措施。

《广东省全面推行河长制工作方案》中明确要求加强河湖水域岸线管理保护，严格水域岸线等水生态空间管控，依法划定河湖管理范线管理保护，严格水域岸线等水生态空间管控，依法划定河湖管理范围。河道管理范围划界是全面推行河长制的一项重要基础性工作，同时也是河长制考核中的一项重要任务。自时也是河长制考核中的一项重要任务。自 2015 年 5 月以来，我省多次部署开展河湖及水利工程划界确权工作，要求到次部署开展河湖及水利工程划界确权工作，要求到 2020 年基本完成年国有河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划定工作。

2019 年 4 月 29 日，广东省水利厅发文《广东省水利厅关于进一步加快推进水利工程管理与保护范围划定工作的通知》（粤水运管〔2019〕7 号），同时印发了《广东省水利工程管理与保护范围划定工作指引（试行）》，为水利工程划界提供技术指引。

按照《水利部 关于切实做好水利工程管理与保护范围划定工作的通知》工作部署，“十四五”期间，要全面完成水利行业管理的 水库、水闸和堤防等 国有水利工程 管理与保护范围划定工作。其中，2021 年底前优先完成具有防洪任务的 国有大中型水库 、 水闸和 3 级以上堤防工程管理与保护范围划定；2023 年底前完成具有防洪任务以及涉及防洪安全的所有国有水库、水闸和堤防工程管理与保护范围划定；2025 年底前完成 其他国有水库、水闸和堤防工程管理与保护范围划定。各单位要确保“十四

五”期间全面完成纳入范围的水利工程管理与保护范围划定工作任务。

《广东省水利厅关于转发水利部关于切实做好水利工程管理与保护范围划定工作的通知》（粤水运管函〔2021〕856号）明确按照“十四五”划定工作目标任务，制定分年度实施计划，2023年底划定工作完成率不得低于70%，至2025年6月底，基本完成划定工作，2025年7月至12月，查漏补缺，全省划定工作全面完成。

## 1.2 目标和任务

### (1) 划定目标

通过划定水利工程管理范围，让水利工程管理有据可循，从而进一步加强水利工程管理，保障安全，保护水利工程资源，保障供水安全，保护水生态环境和改善人居环境等；为实现水利工程管理范围的依法、科学、有序利用和控制保护奠定基础；为今后水利工程资源保护、开发利用以及管理提供重要依据和准则。

### (2) 划定任务

本次实施划界的是丰顺县八乡水库管理范围划定。

## 1.3 指导思想和基本原则

### 1.3.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届三中、四中全会精神，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的十六字治水方针，紧紧围绕“水利工程补短板、水利行业强监管”的水利改革发展总基调，以保障国家水安全和大力发展民生水

利为出发点，进一步解放思想、勇于创新，加快政府职能转变，发挥市场配置资源的决定性作用，着力推进水利重要领域和关键环节的改革攻坚，使水利发展更加充满活力、富有效率，让水利改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

深入贯彻落实习近平总书记关于对广东省重要讲话精神，牢固树立以人为本、人与自然和谐的理念，尊重河湖自然规律，维护河湖生命健康，科学规划、完善机制、落实责任、强化监管，着力提升河湖管理的能力和水平，以健康完整的河湖功能支撑经济社会的可持续发展。

### 1.3.2 基本原则

《水利部关于开展河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划定工作的通知》（水建管〔2014〕285号）文件，明确开展河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划定工作的基本原则包括依法依规、轻重缓急、先易后难、因地制宜和分级负责的原则。

#### （1）依法依规

以有关法律法规、规范性文件、技术标准和工程立项审批文件为依据，依法依规开展工作。

#### （2）轻重缓急

区分轻重缓急，以管理任务重、涉水事务多、地位和作用较为重要的河湖和水利工程为重点，在此基础上全面推进。

#### （3）先易后难

先划定管理和保护范围，后确定管理范围内土地使用权限（简称先划界、后确权）。具备条件的可同步划界、确权，土地权属具有争议的可先划

界。

#### (4) 因地制宜

按照节约利用土地、符合河道管理和水利工程管理和保护实际的要求，尊重历史、考虑现实，因地制宜确定划界原则和标准。

#### (5) 分级负责

目前我县河道和水利工程按照分级管理，划界工作亦按照分级负责的原则，县管河道和水利工程由管理单位负责，地方支持配合。镇街管理的河道和水利工程由镇街水行政主管部门负责，县水务局负责河道及水利工程划界工作的指导和督促。

### 1.4 主要研究内容及技术路线

主要工作内容如下：

#### (1) 资料收集整理

收集沿河地区的水文气象、社会经济状况、国土、城市、生态建设与环境保护等资料；收集各有关部门的相关规划成果政策措施，对收集的资料进行系统分析整理。

#### (2) 划定水库管理范围线并提出建议

根据国民经济发展要求，在充分考虑相关部门、行业对水库管理范围划定需求的基础上，统筹协调各部门的利益和需求，提出划定水库管理范围线的意见建议，提出对有关部门和开发利用的约束性条件，并提出建设相关政策制度的建议。

本报告高程系统采用国家 1985 高程系统，平面坐标采用国家大地 2000 坐标系统。国家 85 高程与有关高程基面的转换关系见下图。

国家 85 高程=珠基高程+0.744m;

国家 85 高程=黄海高程+0.158m。

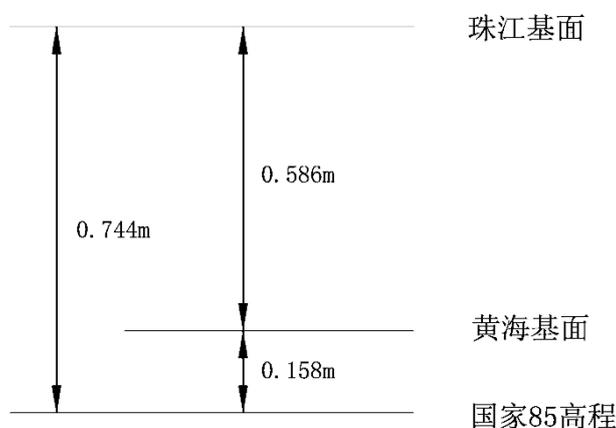


图 1.4.1 基面转换关系示意图

根据主要工作内容，本划定工作的技术路线：从基础工作着手，采取资料分析、调查研究为主，辅与地形地图标绘和航拍等手段开展划定工作。在资料收集与整理的基础上，对水库管理现状进行分析评价，综合相关部门和行业对水库管理、利用和保护需求，确定水库道管理范围线划定目标并提出相关意见建议。按照有关法律、法规、规范和流域综合规划的有关要求，提出水库管理范围划定成果。

## 1.5 编制依据

### 1.5.1 法律、法规

(1) 《中华人民共和国水法》（2016 年 7 月 2 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议修订通过）；

(2) 《中华人民共和国防洪法》（根据 2016 年 7 月 2 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过的《全国人民代表大会常务

委员会关于修改〈中华人民共和国节约能源法〉等六部法律的决定》修改)；

(3) 《中华人民共和国河道管理条例》(根据 2017 年 10 月 07 日《国务院关于修改部分行政法规的决定》第三次修正)；

(4) 《广东省河道管理条例》(2019 年 11 月 29 日广东省第十三届人民代表大会常务委员会第十五次会议通过)；

(6) 《广东省水利工程管理条例》(根据 2014 年 9 月 25 日广东省第十二届人民代表大会常务委员会第十一次会议《关于修改等二十七项地方性法规的决定》修正)；

(7) 《广东省实施〈中华人民共和国水法〉办法》(2014 年 11 月 26 日广东省第十二届人民代表大会常务委员会第十二次会议第一次修订)。

### 1.5.2 国家及行业标准、规范

(1) 《堤防工程设计规范》(GB 50286-2013)；

(2) 《防洪标准》(GB/T50201-2014)；

(3) 《测绘资质分级标准》(国测管发〔2014〕31 号修订版)。

### 1.5.3 相关文件

(1) 《中共广东省委办公厅广东省人民政府办公厅关于印发〈广东省全面推行河长制工作方案〉的通知》(粤委办〔2017〕42 号)；

(2) 《水利部关于开展河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划定工作的通知》(水建管〔2014〕285 号)；

(3) 《水利部关于加快推进河湖管理范围划定工作的通知》(水河湖〔2018〕314 号)；

(4) 《广东省水利厅关于切实做好河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划界确权工作的通知》(粤水建管〔2015〕45号);

(5) 《广东省水利厅关于落实全面推行河长制进一步加快推进河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划界确权工作的通知》(粤水建管〔2017〕38号);

(6) 《广东省全面推行河长制工作领导小组关于加快推进河湖管理范围划定工作的通知》(粤河长组〔2019〕1号);

(7) 《广东省水利厅关于进一步加快河湖管理范围划定工作的通知》(粤水河湖〔2019〕15号);

(8) 《广东省水利厅关于进一步加快推进水利工程管理与保护范围划定工作的通知》(粤水运管〔2019〕7号)。

#### 1.5.4 技术规范

(1) 《广东省河湖管理范围划定技术指引(试行)》;

(2) 《广东省水利工程管理与保护范围划定工作指引(试行)》

(3) 关于印发《河湖管理范围和水利工程管理和保护范围划界确权工作调查技术方案》的通知(建安〔2015〕15号);

(4) 《广东省河湖及水利工程界桩、标示牌技术标准》(粤水建管函〔2016〕1292号)。

#### 1.5.5 相关规划设计及成果资料

##### 1.5.5.1 相关规划

(1) 《梅州市达标水体水质保持工作方案》(2017年9月);

- (2) 《梅州市地表水功能区划》;
- (3) 《韩江流域水质保护规划（2017-2025 年）》（2017 年）;
- (4) 《梅州市南粤水更清行动计划（修订本）（2017-2020 年）实施方案》（2017 年）;
- (5) 《广东省梅州市丰顺县水利发展“十三五”规划》（2016 年）;
- (6) 《丰顺县地表水功能区划》（2018 年）;
- (7) 《丰顺县水资源综合规划（2015-2030 年）》（2018 年）;
- (8) 《丰顺县环境保护“十三五”规划》（2017 年）;
- (9) 《广东省丰顺县江河流域综合规划报告书》。

#### 1.5.5.2 “一河一策” 实施方案

- (1) 《丰顺县“一河一策” 实施方案韩江流域分册》（2018-2020 年）（试行）;
- (2) 《丰顺县“一河一策” 实施方案榕江流域分册》（2018-2020 年）（试行）。

## 2 基本情况

### 2.1 社会经济

丰顺县位于广东省东部、梅州市南端，毗邻潮汕地区，属南亚热带季风气候区。清乾隆三年（1738年）建置。2019年辖16个镇、1个国有农场，行政区域面积2710.22平方千米。2019年末户籍人口734476人，常住人口495440人。旅外华侨华人和港澳台同胞40多万人。2019年实现地区生产总值1080790万元，增长1.8%。丰顺县是泰国前总理他信和英拉兄妹的祖居地，洋务运动领袖丁日昌、华夏女杰李坚真的故乡，是中国温泉之城、中国火龙之乡、中国长寿之乡、中国金融生态县、原中央苏区县、国家可持续发展实验区、中国民间文化艺术之乡、广东电声之都。

区位优势，交通便捷。汕梅高速公路、广梅汕铁路纵贯南北，直达揭阳潮汕机场、厦深高铁潮汕站和揭阳、潮州、汕头港口分别仅需半小时、1小时的车程。随着梅汕高铁、大丰华高速公路开工建设，丰顺成为对接珠三角、融入汕潮揭、借力海西区的重要节点。

生态秀美，资源丰富。森林覆盖率76.84%，海拔千米以上高峰57座，铜鼓峰海拔1559.5米，居粤东之首。温泉资源遍布全县8个镇，主要地热田9处，日可采地热资源总量3.09万吨，最高水温92℃，富含偏硅酸、氟、氡和硫黄等多种元素，县城汤坑建有新中国第一座地热发电站。铁矿、铅锌矿、稀土等矿产资源和水能资源丰富。

人文厚重，客潮相融。客家与潮汕两大民系和谐共处，孕育出典型的“半山客”文化。有省内独特的畚族风情及埔寨“烧火龙”。有50万华侨遍布30多个国家和地区。朱德、陈毅、林彪、罗荣桓、聂荣臻、粟裕等著

名将曾在此留下战斗足迹，八乡山是东江苏维埃政府和红十一军诞生地。

产业升级，经济崛起。丰顺是全国三大电声产业基地之一，是广东省电声产业集群升级示范区。茶叶、红薯、橄榄是“丰顺三宝”。建成了千江温泉度假村、韩江鹿湖温泉度假村、龙鲸河漂流、龙归飞瀑、揭岭飞泉八乡山生态旅游区、韩山生态旅游度假区、铜鼓峰等景区景点。

## 2.2 水文气象

气象：本地区属亚热带气候，受东南亚季风影响明显，且处于低纬度地区，太阳辐射强，日照天数多，平均气温高，夏季盛吹东南风，冬季为北风和偏北风。四季。主要特点：春季阴雨天气较多；夏季高温湿热，水汽含量大，常带来大雨、暴雨；秋季常有热雷雨、台风雨；冬季寒冷，雨量偏少，霜冻期短。

降水：丰顺县域受亚热带海洋性季风气候影响，雨量丰沛，多年平均降雨量为 1823mm，最大年降雨量 4391mm（刷（chí）狗寮站，1961 年），最小年降雨量 979mm（留隍站，1977 年）；最大 24 小时降雨量 630mm（刷（chí）狗寮站，1970 年 9 月 14 日）。县境内降雨量时空分布不均匀，由北向南逐渐增大，4~9 月为汛期，雨量特别集中，约占全年雨量的 80%，其中前汛期 4~6 月以锋面雨为主，7~9 月则主要受热带气旋影响，以台风雨为主；非汛期（10~次年 3 月），雨量稀少，约占全年雨量的 20%。

径流：本流域径流年际变化较大，年内分配极不均匀，4~9 月为汛期，约占年径流总量的 70%~80%，12 月~翌年 3 月为枯水期。小径流发生在 1 月份，约只占年径流总量的 3%左右。

洪水特性：本地区属亚热带气候，强降雨多为受锋面雨和台风雨，暴

雨大且集中，由此引发的洪水洪峰流量大，影响范围广，是造成丰良河流域洪涝灾害的主要气象原因。本流域地处山区，山地面积广，山高坡陡，汇流时间短，洪水易涨易落。遭遇暴雨，易引起山洪暴发，冲毁村庄、农田、水利设施乃至淹浸城镇。

气温：根据丰顺气象局统计资料，丰顺县城区多年平均气温为 21.4℃，最高气温为 39.1℃（1962 年 8 月 1 日），最低气温为-1.9 度（1967 年 1 月 17 日）。工程所在地气温大致比县城区低 2℃。

### 2.3 地形、地貌

丰顺县地处莲花山脉中段，四周高山环抱，山体庞大，地势高峻，海拔千米以上的山峰有 57 座，全县最高峰为铜鼓峰（海拔 1559.5m），也是粤东第一高峰。

全县行政区域面积 2710.22km<sup>2</sup>，地形分为山区、丘陵、平原三部分，比例为 3.5:5.3:1.2，即有九山有余一田不足，属于山区类型县。丰顺县具有丰富的矿产和地热资源，素有“九汤十八礲”之称，是著名的温泉之城。

丰顺县地处莲花山脉中段，四周高山环抱，山体庞大，地势高峻，海拔千米以上的山峰有 57 座。北部铜鼓峰海拔 1559.5m，为全县最高点，也是粤东第一高峰。全县平面似锤形，尖端向西南，东西宽、南北狭。纵距 68km，横距 84km。由于中部有韩山，释迦岙等高山绵延基本将全县划分为南北两大区域，南部地势由北向南倾斜，上游高山，背坡迎风，水流注入榕江，下游两岸河谷耕地高程仅在 10~15m 之间，因此形成汤坑、汤南北河两岸部分洪泛区，但易涨易退；北部区偏东有韩江由北向南过境，总的地势由西向东倾斜，水流注入韩江。上游地势陡峻，梯田耕地分散，下游

近韩江两岸低地冲击，受洪水顶托形成留隍、东留、广洋三个较大的洪涝区。

## 2.4 水库概况

八乡水库位于榕江南河上游，集雨面积  $56.4\text{km}^2$ ，多年平均降雨量  $2323\text{mm}$ 。水库按照百年一遇设计，千年一遇校核。设计水位高程  $564.4\text{m}$ ，校核高程  $565.23\text{m}$ ，死水位  $525.00\text{m}$ ，正常蓄面积  $1.73\text{ km}^2$ 。总库容  $4280\text{万 m}^3$ ，有效库容  $3815\text{万 m}^3$ 。正常蓄水位  $560\text{m}$ ，相应库容  $3424\text{万 m}^3$ ，属多年调节水库。水库大坝为俊质土石坝，坝顶宽  $8\text{m}$ ，坝底宽  $352\text{m}$ ，坝高  $68\text{m}$ ，坝顶高程  $567.5\text{m}$ 。

水库溢洪道宽  $28.4\text{m}$ ，弧形钢闸门两孔  $10\sim 13\text{m}$ ，最大开度  $10\text{m}$ ，最大泄洪流量  $1722\text{ m}^3/\text{s}$ ，设计泄洪流量  $1620\text{ m}^3/\text{s}$ 。闸门启闭采用卷扬机拖动，主要电源由一级电站供应，备用电源由两台柴油发电机组提供。

水库设立一个进水（事故）闸门，输水涵管长  $2810\text{m}$ （其中明管  $76\text{m}$ ），直径  $1.9\sim 2.4\text{m}$  连接至丰顺县八乡一级水电站机房。

### 3 现状和主要问题

#### 3.1 划界现状

我县水利工程划界工作推进缓慢，划界工作存在的问题及困难较多。同时由于现状大部分水利工程建设历时较长，工程建设运行资料管理不完善，工程划界相关资料也没有得到较好的保存。

#### 3.2 划界存在的问题

经调查，我县水利工程划界存在的主要问题如下：

##### （1）未划定水利工程管理用地界限

部分水利工程未划定管理界限，不便于水利工程管理，尤其在水利工程进行续建、扩建、除险加固等需要征用土地，影响工程立项和工程建设。

##### （2）水利工程管理范围划定面积偏小

水利工程划界过程中，没有按照相关规定划定面积，如部分水库管理范围划界面积按照正常蓄水位岸线所围成的水面，而按规定水库管理范围面积为坝址上游坝顶高程线以下的土地和水域或土地征用线以下的土地和水域。因此，在水库实际运行过程中，水库运行的最大水面为设计防御较大洪水的最高洪水位（校核洪水位），一旦发生大洪水，水库水位远高于正常蓄水位时，就要给予高额经济补偿，引发较大的社会问题。

##### （3）水利工程未确权或确权困难

目前我县大部分水利工程尚未进行确权。由于历史原因，在水利工程管理范围内的土地，有部分已由其他部或单位取得规划部门的规划审批许可，或取得了国土证及相关建筑产权证明，导致水利工程管理范围内土地

确权困难。

#### (4) 水利工程管理范围用地与土地利用规划冲突

在已经批准的总体用地规划中，将水利工程管理范围用地规划为其他建设用地，土地规划利用类型与水利工程管理范围用地类型相冲突。

### 3.3 划界问题产生的原因

划界问题产生的原因主要如下：

(1) 水利工程管理范围划界工作未得到足够的重视，各级部门对水利工程管理范围划界工作推进力度不够。

(2) 水利工程管理范围未按照相关规定划定界线，且在划界过程中没有经过充分的协调，没有划定合理的界线。

(3) 城市在制定总体规划阶段，用地规划没有考虑水利工程的管理范围用地。

## 4 水利工程管理范围线的作用

水利工程管理范围划界是水利工程管理工作的基础，有效的水利工程管理工作能够有效保证防洪安全、水资源合理利用和生态环境保护。

### (1) 防洪安全

近些年来极端天气频频发生，一些河库以及洪泛区发生了严重的内涝，对水利工程周围自然环境、鱼类、动植物的种群力学造成了很大影响，并给河库周边居民造成了巨大的损失。这种情况和河库管理工作经验缺乏、填河造地、河库侵占以及河库两岸不透水地基建筑的大量建设有关，地表径流下渗更加困难，显著增加了地表径流峰值流量，水利工程排洪压力巨大。

水利工程管理范围划定工作对水利工程防洪安全不会直接产生工程方面的影响，但是有利于加强水利工程堤防保护，提高水利工程防洪行洪能力，保障防洪安全。

### (2) 水资源利用

随着城市化建设加快，很多水利工程土地原本是未开发的农田、滩涂以及草地，但是却被改造成为了城市用地，水利工程除了防洪排涝和供水之外，还负责城镇排污功能。但是城镇化建设给水利工程及周边环境带来了巨大的变化，水利工程两侧原生态土地有着很强的下渗能力，但是城市建设基础工程改变了这种情况，地表径流大大增加，峰值流量也大幅度增加，而排污量本身造成了水利工程水域污染，区域内的能量状态遭到了改变，辐射平衡、降雨量、蒸发量等的变化均会造成水文循环的变化。这些问题均能够通过有效的水利工程整治解决，使用人工湖、涌水坝以及人工

引水渠等方式能够较好地解决地表径流增加的问题，水利工程管理范围划界工作能够保证水资源合理利用，减少季节性年度气候变化的影响。

### (3) 生态环境保护

水利工程自身存在一定的排污降解能力，通过水利工程保护管理能够充分发挥水利工程的这种能力，减少对水体环境的破坏。城市污水对水体影响主要来自城市污水排放，主要有暴雨初期径流、工业生活污水、垃圾倾倒、天然栖息地以及水质变化和难降解污染物沉积富集和排泄物排放等。集中式排污排水的形式会造成一系列破坏，重金属等难降解污染物浓度在生物群落中的富集将会对渔业产生影响，造成水利工程生态系统退化。

通过开展水利工程管理范围划定工作，能够采取一定的措施对这些情况进行改善。为了保护生态环境，需要划归一定的水利工程管理范围，为主管部门提供明确的管理范围依据，并通过采取一些有效整治措施，保障河流生态环境健康。

## 5 水利工程管理与保护范围划定

### 5.1 划定标准

依据相关法律法规、技术标准、工程设计和批复文件、相关规划成果等，从而明确本次划界的水利工程管理与保护范围线划定标准。

#### (1) 管理范围

##### 1) 水闸

工程区：包括水闸工程各组成部分（包括上游引水渠、闸室、下游消能防冲工程和两岸联接建筑物等）的覆盖范围以及水闸上、下游、两侧的宽度，大型水闸（ $\geq 1000\text{m}^3/\text{s}$ ）上、下游宽度不少于 300 米，两侧宽度不少于 50 米；中型水闸（ $[100, 1000)\text{m}^3/\text{s}$ ）上、下游不少于 50 米，两侧宽度不少于 30 米；小型水闸（ $< 100\text{m}^3/\text{s}$ ）上、下游不少于 30 米，两侧宽度不少于 10 米。

##### 2) 水库

工程区：挡水、泄水、引水建筑物及电站厂房的占地范围及其周边，大型及重要中型水库五十至一百米，主、副坝下游坝脚线外二百至三百米；中型水库三十至五十米，主、副坝下游坝脚线外一百至二百米；小型水库十至二十米，主副坝下游坝脚线外延五十至一百米，具体由县级人民政府根据实际情况划定。

库区：水库坝址上游坝顶高程线或土地征用线以下的土地和水域。

其他水利工程的管理范围，由县或乡镇人民政府参照上述标准划定。

## （2）保护范围

水利工程管理范围边界外延划定水利工程保护范围：水库、堤防、水闸工程区、生产区的主体建筑物不少于 200 米，其他附属建筑物不少于 50 米；库区水库坝址上游坝顶高程线或者土地征用线以上至第一道分水岭脊之间的土地。

其他水利工程的保护范围，由县或乡镇人民政府参照上述标准划定。

城市规划区内水利工程的管理范围和保护范围，由水利行政主管部门会同规划、国土等有关部门根据具体情况划定。

## 5.2 划定方案

依据《广东省水利工程管理与保护范围划定工作指引（试行）》，结合水库基本情况，以及地形测量成果、规划、设计或竣工成果、现场勘查、航拍航测及影像图等成果，确定水利工程管理与保护范围线划定方案。

## 5.3 划定成果

### 5.3.1 管理范围线

根据前述的划界标准及划界方案，划定了水库管理范围划定成果图，详见附图。成果统一采用国家大地 2000 坐标系，高程系采用国家 1985 高程系。

### 5.3.2 水库划定成果界桩点

为了控制水库管理范围线走向，同时界定清楚水库的管理范围，本次划界在管理范围线标志了界桩点，考虑到实际地形情况，界桩主要分布在道路旁和明显位置地方。

## 6 保障措施

### 6.1 强化组织领导

县政府应成立以副县长为组长的水利工程划界工作领导小组，负责指挥、组织、协调全县水利工程划界工作；领导小组下设办公室在水利站，负责水利工程划界工作的具体组织实施、日常调度、督导检查等工作。各村、各有关部门单位要密切配合，确保水利工程划界工作顺利进行。

### 6.2 健全制度

制定具体工作制度，建立定期沟通通报机制、重大问题协调机制、信息资源共享机制，确保水利工程划界工作顺利进行。

### 6.3 落实责任分工

丰顺县水务局负责水利工程划界确权工作的指导、协调和宣传工作；县管水利工程由管理单位为责任主体，负责所管水利工程的划界确权工作，提供水利工程的基础资料，配合国土资源部门完成水利工程的权属调查、打桩放线和关联村、单位签字工作；镇管水利工程由镇街人民政府成立水利工程划界领导小组，负责辖区内镇管水利工程划界工作的指挥、组织和协调工作；镇街水行政主管部门负责辖区内水利工程划界工作的具体组织实施、日常调度、督导检查等工作；各村、各有关部门单位要密切配合，确保水利工程划界工作顺利进行。

#### 6.4 落实工作经费

水利工程管理范围划定工作所需经费按照市、县、镇三级事权划分的原则筹集，各相关单位应该加强经费的监管，确保专款专用。

#### 6.5 加强工作指导

水利工程划界工作面广量大，任务艰巨，情况复杂，各级要加强指导，切实解决好工作中出现的各类矛盾和问题，积极稳妥的推进水利工程划界工作。

#### 6.6 做好宣传工作

充分利用网络、电视、报纸等多种形式广泛宣传水利工程管理范围划定工作的政策规定和重要性，提高全社会对这项工作的认识，为开展划界工作创造良好的社会基础和舆论氛围。

附图一 丰顺县主要河流、水库示意图

