

丰顺县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

2016年1月

目 录

一、发展基础和面临形势	1
(一) 现实基础与制约因素。	1
(二) 发展机遇与面临挑战。	6
二、总体思路和发展目标	10
(一) 指导思想。	10
(二) 发展原则。	10
(三) 发展目标。	12
三、主要任务和发展重点	15
(一) 构建“一区一带”新格局，加快推进新型城镇化。	15
(二) 推动产业结构优化升级，提升县域经济实力。	183
(三) 加快基础设施建设，优化投资发展环境。	24
(四) 推进社会事业全面发展，构建普惠型民生保障体系。	26
(五) 推进生态文明建设，强化生态环境优势。	31
(六) 全面深化改革，着力推进法治政府建设。	36
四、规划实施的保障措施	38
(一) 发挥规划导向作用。	38
(二) 强化重大项目支撑。	39
(三) 强化资金支持保障。	39
(四) 加强规划监督考评。	40

“十三五”时期（2016－2020年），是我县加快实现转型升级、全面建成小康社会的关键时期。本纲要旨在明确政府工作重点，引导市场主体行为，是战略性、纲领性、综合性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是未来五年我县经济社会发展的宏伟蓝图。

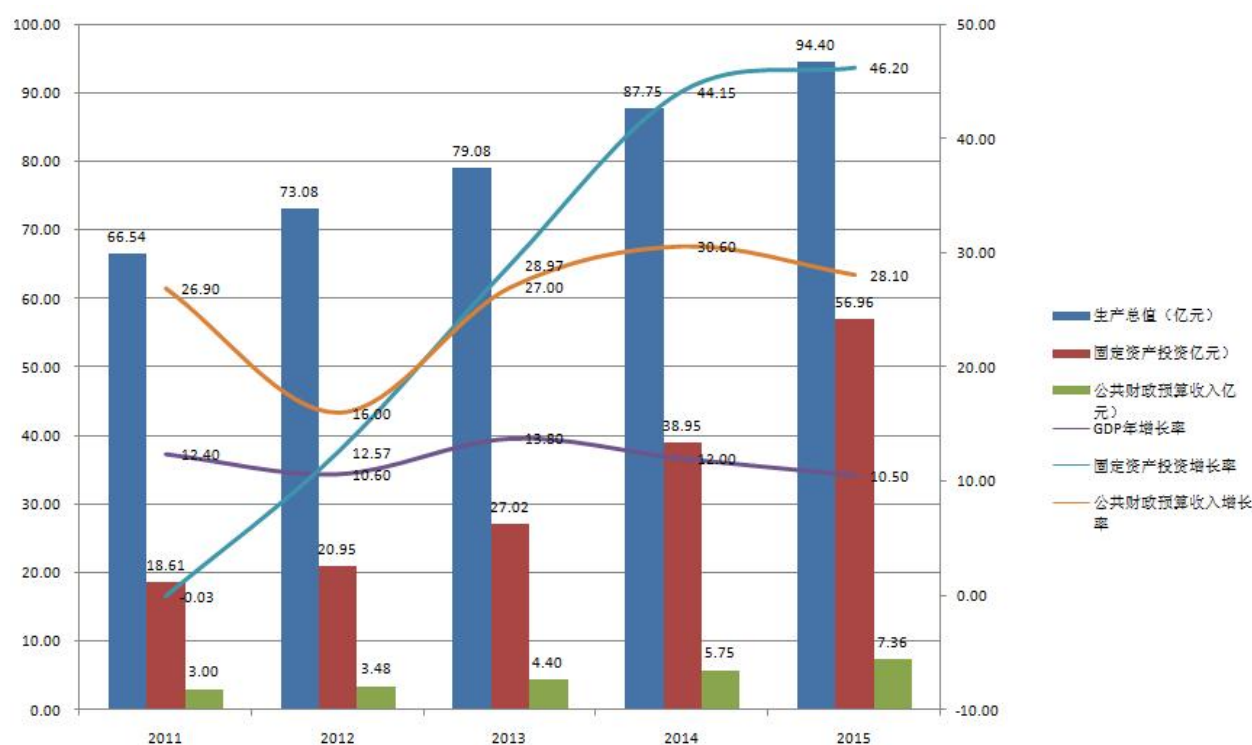
一、发展基础和面临形势

（一）现实基础与制约因素。

“十二五”期间，全县人民在县委、县政府的正确领导下，深入贯彻落实党的十八大、习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实赣闽粤原中央苏区和粤东西北地区振兴发展两大政策，围绕振兴发展主线，紧紧扭住“三大抓手”，提速发展、后发赶超取得了显著成效，综合实力稳步上升，产业结构不断优化，旅游文化事业迈上新台阶，交通基础水利设施建设取得新进展，民生福祉建设取得新成效，居民收入稳步增加，人民生活水平不断提高，推动全县经济社会发展迈入新的发展阶段。

1.经济发展水平不断增强，综合实力进一步增强。“十二五”期间，全县经济发展迈上新台阶。2015年全县生产总值达94.4亿元，年均增长11.9%。其中，第一产业增加值20.73亿元，年均增长3.8%；第二产业增加值42.49亿元，年均增长16.6%；第三产业增加值31.14亿元，年均增长10.0%。三次产业结构由2010年的25.2：46.1：28.7转变为2015年的22.0：45.0：33.0。2015年人均生产总值19328元，年均增长

11.5%；公共财政预算收入 7.36 亿元，年均增长 24.2%；全社会固定资产投资 56.96 亿元，年均增长 24.16%；外贸进出口总额 3.4 亿美元，年均增长 11.09%；全社会零售品销售总额 45.15 亿元，年均增长 11.6%。



2.产业结构进一步优化，特色产业层次提升。特色生态农业稳步发展。以茶叶、优质稻、水果、红薯、无公害蔬菜、食用菌、中药材为主导的示范基地建设成效显著，特色农产品产值达 15.2 亿元。农业产业化进程加快，各级农业龙头企业达到 26 家，总产值达 36.4 亿元，农民专业合作社 334 家，示范带动农户超过 3 万户。农产品质量安全不断提高，农产品合格率均达到 95%以上。农业品牌建设取得新成就，获得“著名商标”、“广东省名牌产品”等各类品牌和认证 21 个，马山绿茶获评“嘉应茗茶”第一名，韩山岩露茶荣获第九届名优

茶质量竞赛金奖、2014 中国（广州）国际茶业博览会全国名优茶质量竞赛特等金奖，韩山岩顶红荣获 2014 中国（广州）国际茶业博览会全国名优茶质量竞赛特等金奖、2015 年意大利米兰世博会名茶评优“红茶类”金奖。工业园区扩能增效初现，广州海珠（丰顺）产业转移工业园列入省级产业转移园，产业转移承载能力不断提升。饲料园土地平整工作如期推进。工业总产值和增加值增速喜人。2015 年规模以上工业增加值 24.09 亿元，年均增长 24.7%。主导电声产业整体实力不断壮大，被评为“广东电声之都”。2015 年电声产业总产值 79 亿元，占全县工业总产值的 62.4 %；电声产品出口总额 2.9 亿美元，占全县出口总额的 85 %。省下达的淘汰落后产能目标任务全面完成，单位 GDP 能耗比有所下降。旅游接待人数和旅游营业收入稳步持续增长。2015 年旅游接待人数 430.9 万人次，年均增长 41.9 %；旅游营业收入 40 亿元，年均增长 64.7%。宝丰温泉酒店、鹿湖温泉假日酒店、金德宝凯悦国际温泉度假酒店建成开业，韩山、八乡山、龙归飞瀑、铜鼓峰、龙鲸河漂流、九龙嶂等景区建设步伐加快。

3.基础设施日趋完善，城乡建设成效显著。道路基础设施明显改善。“十二五”期间，共新建公路 580.755 公里，共改建公路 98.335 公里，共新建独立桥梁 25 座。省道 224 线金贵大道、留隍绕城公路、韩江坚真大桥、韩山旅游公路、县道 094 线八乡山黄竹坪至戏潭段、留隍大桥抢险维修加固、黄金大桥等路桥工程全面完成。全面推进信息化建设，网络整体实力明显提高，信息村村通工程基本实现。“十二五”期

间，共争取市级及以上水利资金 3.26 亿元，完成河流治理、防洪减灾工程、农田水利建设、水库抢险加固等工程 101 宗。城乡建设取得新成就。县城南市场整体改造如期完成，一批公厕等市政设施得到改造，污水处理厂二期扩建工程竣工投产，丰顺县文化体育公园建成使用，温泉宜居城建设有序推进。中心镇和美丽乡村建设扎实开展。完成丰良、留隍中心镇总体规划编制，创建省级卫生村 25 个、市级卫生村 96 个，丰良、留隍、潭江等中心镇生活污水处理厂选址基本确定，八乡山、留隍特色小镇建设扎实推进，新增梅溪村、石桥村、马图村等一批美丽乡村。城市容貌进一步改进，人均公园绿地面积达到 21.4 平方米。

4.民生福祉不断增进，社会事业全面进步。城乡居民收入稳步增长。2015 年农村居民人均可支配收入 10832 元，年均增长 13 %；城镇居民人均可支配收入 20309 元，年均增长 15.6%。“十二五”期间，机关事业单位工作人员、离退休干部津补贴和村干部工资有新提高。劳动力培训转移就业工作成效明显，县镇村三级公共就业服务平台建设新成效，全县 5.2 万人农村劳动力得到免费技能培训，4 万人实现转移就业。就业规模持续扩大，城镇新增就业人数 18524 人，城镇登记失业率控制在 2.4%以内。深入推进扶贫开发“双到”工作，落实扶贫资金，如期完成脱贫目标，168 个贫困村、12292 户贫困户、51318 人实现稳定脱贫。义务教育投入增效显著，创建教育强县共投入 7.36 亿元，义务教育标准化学校覆盖率达到 100%，实现教育强镇全覆盖，成功创建“全国义务教育

发展基本均衡县”和“广东省教育强县”。人均基本公共卫生服务经费标准进一步提高，乡镇卫生院在编人员岗位津贴补贴政策全面落实。县中医院顺利通过二级甲等省级评审，县120急救指挥中心建成运行。获评“中国长寿之乡”称号。安全生产制度全面落实。人口和计划生育工作保持领先水平。群众文化活动成效显著，建成5个农村文化俱乐部试点，县级多厅数字影院投入使用，全面实现一村一月放映一场公益电影的农村电影工程目标。成功举办首届温泉文化艺术节、第九届世界丰顺同乡联谊会、环绕丰顺磨房200km骑行活动和三届“喜德盛杯”山地自行车国际邀请赛，促进了文旅深度融合发展，提升了丰顺的知名度和影响力。此外，新闻出版、广播电视、工会、共青团、妇女儿童、残疾人、慈善等事业取得新进步。

5.生态文明建设取得新成效，生态优势得到巩固提升。

“十二五”期间，我县深入推进新一轮“绿满丰顺”大行动，森林覆盖率达77.44%，年均增长3.19%，荣获“广东省卫生县城”的称号。环境质量保持良好，减排等约束性指标均完成，全县16个镇完成了生活垃圾压缩中转站的建设并投入使用，空气污染指数(API)均优于国家《环境空气质量标准》一级标准，水环境质量达标率保持100%。丰顺县城获评“广东省卫生县城”。2015年，我县工业固体废物综合利用率93.8%，二氧化硫排放量0.048万吨、化学需氧量排放量0.86万吨、氨氮排放量0.092万吨、氮氧化物排放量0.12万吨，城镇生活垃圾无害化处理率和城镇生活污水处理率分别100%和

80%。地热资源开发逐步规范，荣获“中国温泉之城”的称号。建立健全了三级地灾群防群治网络，完成地质灾害点总数10%治理硬性任务。

6.政务环境优化改善，改革创新继续深化。简政放权取得新成效，富县强镇事权改革积极推进，建立县、镇、村三级综合政务服务中心，政府行政审批电子监察系统，进一步方便企业和群众办事。政务环境进一步优化，建立健全重大决策社会稳定风险评估机制，完善重大行政决策程序和重大事项集体决策、专家咨询等制度。社会领域改革有新探索，良性的社会治理体系初步形成，政府购买社会服务取得新进展，医药卫生体制改革和文化体制改革迈出实质步伐。

我县经济社会发展在取得成绩的同时也还存在一些问题，主要表现为：**一是全面建成小康社会任重道远。**丰顺实体经济发展薄弱，人均生产总值较低，拉动经济发展的后劲不够强，各项经济社会指标距离全面建成小康社会的目标依然较大。**二是缺乏龙头产业和龙头企业。**固定资产投资不足，没有大产业、大项目支撑，产品结构比较单一，产业链较低端，企业规模较小。**三是城乡发展不平衡。**城镇化率低于全省、全市平均水平。**四是高素质人才缺乏。**工程、卫生、规划、企业研发等领域的专业技术人才紧缺，企业融资难、用工短缺等问题尚未有效解决。**五是公共服务水平及政务环境还有待提升。**社会保障、医疗、就业、教育等方面的投入不足，法治政府建设有待加强。

（二）发展机遇与面临挑战。

“十三五”时期是我国实现全面建成小康社会、全面深化改革的关键时期，认清我县面临的机遇和挑战，对理清发展思路、提出发展目标、谋划发展任务、推动实现跨越发展具有重要意义。总体而言，我县仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。

1.发展机遇。新一轮产业技术革命推动国际高端要素转移呈现新的趋势。以新能源和新信息技术为代表的第三次工业革命将持续催生大量新技术、新业态、新模式，实现生产方式、工作方式的人性化、生态化、智慧化、幸福化。以移动互联网、大数据、云计算为代表的科技成果的应用，使得制造业正在悄然发生革命性变化。德国“工业 4.0”和美国“工业互联网”的提出，使得新一轮工业革命的主导产业、技术路线和发展路径日渐清晰。国际产业转移出现产业链整体转移趋势，制造高端化、绿色化、服务化成为全球制造业发展的大势，有利于丰顺进一步承接产业转移，实现高端发展。

国内经济社会发展进入转型新阶段。我国经济步入中高速增长阶段，坚持稳中求进，创新宏观调控思路和方式，实现了经济社会持续稳步发展，新的增长动力正在孕育形成，经济长期向好基本面没有改变。“一带一路”、“长江经济带”、“京津冀协同发展”、“中国制造 2025”等重大战略的实施，可以创造巨大的投资需求、促进经济快速发展。“四个全面”重大战略布局，将促进国家治理体系建设取得新进展，为我国经济社会发展的关键环节、重点领域指明了更加清晰的主攻方向。这些改革红利将在未来一段时期逐步释放，为我县“十

三五”期间的经济社会发展提供良好的政策环境。

广东将转入创新驱动型的“新常态”发展阶段。全省未来仍将保持略高于全国平均速度的稳定增长，发展动力、增长动力由要素驱动向创新驱动转换，转入创新驱动型的“新常态”，真正实现增长速度“下台阶”，增长质量“上台阶”。传统产业改造升级、战略性新兴产业抢占制高点，现代服务业加快发展等将是未来很长一段时间广东产业发展的主要方向。地区结构从珠三角率先发展向东西北地区梯度推进，形成以珠三角为重心、东西北地区协调发展的新格局。

丰顺迎来更多的政策红利、更广的发展空间。原中央苏区振兴发展和粤东西北地区振兴发展两大政策带来政策红利。揭阳潮汕国际机场、厦深高铁、广梅汕客运专线、汕梅高速公路、大丰华高速公路等交通基础设施的进一步改善，拉近了丰顺与汕潮揭及珠三角的距离。梅州市积极推动“一区两带”战略，丰顺县以此为契机大力实施“一区一带”发展战略，建设好丰顺新区和梅江韩江（丰顺）绿色健康文化旅游产业带，不断加大广州海珠区对口帮扶力度，海内外乡亲支持家乡建设热情高涨，为丰顺增强产业承载力，实现振兴跨越发展奠定了坚实基础。

2.面临挑战。国际金融危机深层次影响依然延续，全球经济还将处于低速增长。受欧元区、俄罗斯以及巴西经济增长疲软预期的影响，全球经济贸易增长依然乏力。世界经济增长与货币金融、政治和外交等政策相互交织影响不断增加，经济发展的不确定风险增加，进一步催化了贸易保护主

义情绪的释放，全球投资贸易规则和国际政治格局酝酿新变化，地缘政治和大国关系更加复杂多变。欧美等发达国家针对实体经济“空心化”的困境，纷纷调整发展战略重点，把重振制造业作为本国尽快走出危机影响，争夺新一轮国际经济竞争力的抓手，并出台了一系列政策来实现本国的“再工业化”，吸引制造企业回归。发达国家“制造业”回流使得以中国为首的后发工业化经济体面临前所未有的挑战，倒逼我们以创新驱动加快发展，推进制造向中高端迈进，丰顺对外经贸也将面临调整。

我国经济处于“三期叠加”期，经济下行压力依然较大。我国发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，要素的规模驱动力减弱，能源资源和生态环境约束日益趋紧，企业的资金、用工、土地、运输等要素成本继续上升，市场竞争力将逐步从数量扩张和价格竞争转向质量型、差异化为主的竞争，结构调整阵痛显现。在“十三五”期间，转方式、调结构将会放在更加重要的位置，丰顺仍面临着稳增长的压力。

丰顺转型升级的任务依然艰巨。丰顺经济基础薄弱，经济总量较小，缺乏大产业、大项目支撑，各项经济指标持续保持高速增长有一定难度，稳增长、全面实现小康社会的任务依然十分艰巨。汕潮揭及粤闽赣交界地区各市县利用国家和省政策优惠招商引资的竞争更加激烈，迫切要求我县在加快经济发展的过程中要注意通过创新驱动，实现绿色发展。我县要抢抓有利机遇，积极化解经济下行压力和发展制约因素，奋力开创振兴发展、后发赶超的新局面，努力走出一条

生态文明先行、实现绿色发展的创新之路，自觉当好梅州振兴发展的生力军。

二、总体思路和发展目标

（一）指导思想。

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神以及省委十一届五次全会精神，坚持“四个全面”战略布局，践行“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，围绕省“三个定位、两个率先”总目标，按照市“一区两带”发展战略布局，全面落实粤东西北和原中央苏区两大振兴政策，主动适应经济发展新常态，以梅州南大门、潮汕后花园为区域定位，以丰顺新区、梅江韩江（丰顺）绿色健康文化旅游产业带“一区一带”建设为抓手，着力推进交通建设内连外通，推进产业园区扩能增效，推进中心城区扩容提质，高水平建设生态工业区、温泉宜居城、生态旅游区，全面改善民生，确保经济社会持续健康发展，全面建成小康社会，创建苏区振兴发展示范区。

（二）发展原则。

——**坚持生态引领。**践行“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，正确处理好加快发展与环境保护的关系，守牢生态底线，变生态优势为发展优势，变生态资源为生态产品，变经济后发为生态先发，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，实现经济效益与生态效益的有机统一。

——**坚持创新驱动。**深入实施创新驱动战略，建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的创新体系，积极培育创新型服务平台及创新型企业，加大创新资金投入力度，强化电声电子产业自主创新，掌握一批关键核心技术及相关知识产权，促进经济增长向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变。

——**坚持产城联动。**围绕建设梅州城市副中心的定位，以园拓业、以业兴城、产城融合，以产业升级带动城市升级，以新型城镇化建设促进产业转型和经济发展方式的转变，形成以产业为引领、以城市为载体、以人为根本，实现产、城、人的高度互动。

——**坚持错位融合。**对接珠三角、融入汕潮揭、借力海西区，按照优势互补、突出特色、错位发展的思路，积极承接珠三角与汕潮揭地区的辐射带动，发展配套产业、特色经济，打造潮客文化融合协作区，逐步实现社会经济一体化发展。

——**坚持深化改革。**坚持把深化改革作为加快转变经济发展方式的重要法宝，切实理顺政府与市场、社会的关系，打造高效服务型政府。充分发挥好市场在配置资源中的决定性作用，不断深化重点领域和关键环节的改革，释放改革红利，不断激发市场活力。努力增强改革决策的科学性、改革措施的有效性和改革成果的普惠性。

——**坚持依法治县。**法治是发展的可靠保障。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，加快建设法治政府，推

进科学决策、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治经济和法治社会，把经济社会发展纳入法制轨道。

（三）发展目标。

至 2020 年，全县综合实力进一步增强，经济发展水平迈上新台阶，公共服务均等化取得新成效，社会和谐有序，生态环境优化提升，基本实现经济富裕、政治民主、文化繁荣、社会和谐、生态良好“五位一体”协同发展，全面建成小康社会。

1.综合实力显著增强。全县生产总值年均增长 12%以上，达到 170 亿元以上；人均生产总值年均增长达到 10%以上，达到 32000 元以上。全社会固定资产投资年均增长 25%以上，达到 148.58 亿元；公共财政预算收入年均增长 18%以上，达到 15.5 亿元；外贸进出口总额年均增长 15%以上，达到 6.73 亿美元；全社会消费品零售总额年均增长 15%以上，实现 87.06 亿元。

2.产业结构不断优化。电声、绿色饲料、食品加工等特色主导产业优势进一步强化，2020 年实现电声产业总产值 150 亿元，工业园区工业增加值比重占全县工业增加值 50%以上。现代服务业发展水平进一步提升，三次产业结构调整为 15:35:50。旅游营业收入年均增长 20%以上，2020 年全县旅游营业收入达到 90 亿元以上，成为全国优秀旅游目的地。自主创新能力日益提升，2020 年高新技术企业争取达到 12 家，高新技术产品产值达到 20 亿元，研发投入占全县生产总值的比重达到 2.5%。

3.城乡协调发展能力增强。城乡基础设施进一步完善，新型城镇化格局基本形成，城市空间结构和功能布局更趋优化，城乡一体化建设迈上新水平，城镇化率提高到 56%以上。农村公益事业发展和公共设施建设逐步纳入财政支持范围，财政对农村公益事业和公共设施建设的支持力度逐渐加大。

4.民生福祉水平不断提高。努力实现居民收入增长和经济发展同步，城乡居民人均可支配收入年均增长 10 %以上，达到 25000 元以上。低收入者收入明显增加，中等收入群体持续扩大，人民生活质量和水平不断提高，全部贫困人口稳定脱贫。符合实际、水平较高、范围较宽、覆盖城乡、保障全面的可持续基本公共服务体系逐步完善。社会保障水平不断提升，城镇企业职工养老保险参保率达到 78%，基本医疗保险参保率达到 100%，被征地农民养老保险达到应保尽保。

5.社会事业全面发展。劳动就业、教育、文化、卫生、残疾人、人口计生等社会事业领域投入明显增加，基本公共服务均等化逐步推进。城镇登记失业率控制在 2.0%以内。教育水平和质量稳步提升义务教育阶段小学入学率达到 100%，巩固率保持 100%；初中入学率达到 100%，巩固率保持在 95%以上；初中升学率达到 100%以上，高中阶段教育毛入学率保持在 95%以上，力争 2018 年成功创建“广东省推进教育现代化先进县”。文化设施进一步完善，文化事业、文化产业和文化市场有序发展。公共卫生服务体系进一步健全，每千常住人口拥有执业（助理）医师数、公共卫生人员数、注册护士数和床位数分别达到 2.8、1.0、3.5 和 5.4。

6.生态文明建设成效明显。资源节约型和环境友好型社会建设取得突破性进展，人居环境明显改善。单位 GDP 能耗、二氧化碳排放、主要污染物排放总量控制在市下达目标内，万元 GDP 能耗逐年下降，年均下降 5%；化学需氧量、二氧化硫排放量年均下降 5%。到 2018 年底，实现县城污水处理率达 85%以上，乡镇一级污水处理设施全覆盖，绝大部分的农村生活污水得到有效处理。到 2020 年，城镇生活污水处理率达到 100 %，城镇生活垃圾无害化处理率达到 100 %，森林覆盖率达到 77.87 %，城市人均公园绿地面积达到 25 平方米。

7.改革开放不断深化。体制机制改革取得新进展，全面建成适应小康社会、具有中国特色的社会主义市场经济体制，形成更具活力、更加开放的经济体系。政府职能加快转变，政府组织体系和运行机制优化，政府公信力和行政效率进一步提高，社会管理体制进一步完善。民主法制建设深入推进，具有中国特色的社会主义法制体系健全完善。

表 1：丰顺县“十三五”经济社会发展规划主要指标表

类别	指标	单位	2015 年	“十三五”目标		属性
				目标数(2020 年)	年均增长	
经济发展	GDP	亿元	94.35	170	12%	预期性
	人均 GDP	元	19328	32000	10%	预期性
	公共财政预算收入	亿元	7.36	15.5	18%	预期性
	全社会固定资产投资	亿元	56.96	148.58	25%	预期性
	社会消费品零售总额	亿元	45.15	87.06	15%	预期性
	进出口总额	亿美元	3.4	6.73	15%	预期性
	城镇化水平	%	44.47	56	-	预期性
	旅游营业收入	亿元	40	90	20%	预期性
	城乡居民人均可支配收入	元	14353	25000	10%	预期性

	城镇登记失业率	%	2.40	2.0	-	预期性
	城镇新增就业岗位累计	万人	1.85	-	-	预期性
	转移农业劳动力累计	万人	4	-	-	预期性
	高中阶段教育毛入学率	%	93.09	95	-	预期性
	城镇企业职工养老保险参保率	%	47.4	78	-	约束性
	城镇基本医疗保险参保率	%	100	100	-	约束性
	新型农村合作医疗覆盖率	%	100	100	-	约束性
	常住人口	万人	53.60	-	-	约束性
	人口自然增长率	‰	5.3	-	-	约束性
	平均每千常住人口拥有执业（助理）医师数	人	2.7	2.8	-	预期性
资源环境	万元 GDP 能耗	吨标煤	0.3978	0.2778	-5%	约束性
	城镇生活污水处理率	%	80	100	-	约束性
	城镇生活垃圾无害化处理率	%	100	100	-	约束性
	二氧化硫排放量	万吨	0.048	待市分解下达	-	约束性
	化学需氧量排放量	万吨	0.86	待市分解下达	-	约束性
	氨氮排放量	万吨	0.092	待市分解下达	-	约束性
	氮氧化物排放量	万吨	0.12	待市分解下达	-	约束性
	森林覆盖率	%	77.44	77.87	-	约束性

三、主要任务和发展重点

（一）构建“一区一带”新格局，加快推进新型城镇化。

推进以人为核心的城镇化，以建设丰顺新区“一城两区”起步区为引擎，发展新型工业为支撑，做优绿色健康文化旅游产业为特色，推动产城融合、城乡一体，推进发展转型、产业集聚和城市升级，创建苏区振兴发展示范区。

1.构筑“一区一带”城市发展新格局。大力推进丰顺新区建设，着力打造梅江韩江（丰顺）绿色健康文化旅游产业带，形成一区一带、东西联动的空间发展格局。丰顺新区围绕建设梅州城市副中心的定位，依托得天独厚的温泉资源，以小圆岭、八角塘、种王上围等区域为重点，加强温泉及文化资源的保护性开发，培育发展休闲旅游、健康养生、文化创意和旅游地产等产业。梅江韩江（丰顺）绿色健康文化旅游产

业带建设在原先规划留隍、潭江、砂田、小胜、黄金5个镇统筹发展的基础上，明确以留隍镇为核心区，以潭江、砂田、小胜、黄金4个镇为发展区，以丰良、建桥、潘田、龙岗、大龙华5个镇为拓展区，采取核心区扩容集聚、发展区提质增效、拓展区组团布局的发展模式，形成覆盖北部10个镇的空间格局。通过实施整合铜鼓峰、龙鲸河漂流、鹿湖温泉度假村、韩山生态旅游度假区等一批旅游资源，打造“登高、温泉、漂流”特色旅游品牌，着力发展生态农业、生态休闲旅游业，构建“绿色崛起”的新格局。建立以中心城区为核心、重点镇为骨干、一般镇为基础，大中小城镇协调发展、分工明确、布局合理、管理高效、环境良好、富有文化内涵和活力的现代化城镇网络体系。

2.推进温泉宜居城建设。加快新型城镇化进程，融入自然生态、客潮文化、现代文明等元素，深化提升温泉宜居城城市景观、公共设施、公共绿地等规划设计，打造“城是宜居区、乡是生态园”，积极发展以温泉度假、高端康体运动、疗养养生、休闲度假等功能为主的都市型产业。坚持推进“三旧”改造，集约用地，推动旧城改造升级与新区开发建设相结合，以县城扩容提质为抓手，加快丰顺新区建设，板块开发、连片推进，着力提升城市公共服务、商业综合服务、旅游接待服务功能，推动新区产业布局、城市规划管理与县城有效衔接，打造有历史记忆、县域特色、客潮风情的温泉宜居城。争取到2020年县城建成区面积扩大到20平方公里，人口达30万人以上。以八角塘、小圆岭温泉酒店群为重点，

完善旅游服务功能，形成集旅游接待、休闲度假、餐饮购物、旅游信息服务、商务会议等多种功能为一体的国际休闲旅游区，提升温泉宜居城形象。利用种王上围古村落以及周边历史文化，积极发展文化创意产业和乡村休闲旅游业。注重旧城街区保护改造，分期分批抓好大山背片区、东二市、米街、石碑街等改造提升，形成以商业购物、餐饮服务、文化体验、娱乐服务为一体的综合性公共服务中心，营造良好人居环境。推进城市交通、污水和供排水、供气、肉菜市场、农贸市场、园林、公厕、垃圾中转站等市政基础设施建设，进一步完善城市基础设施。完善榕江北河“一河两岸三桥”亮化体系、绿网体系和水景体系，建设美丽县城。加快丰顺碧桂园、美景城等重点城市项目建设。对接工业园区建设，系统考虑学校、医院、图文博等公共服务设施建设，建设一批研发平台、检测平台，形成园区生产生活服务配套，努力实现产城联动。突出加强地下综合管廊等城市基础设施建设，积极推进棚户区改造和“三旧”改造，全面提升城镇综合承载力和公共服务水平，实现基本公共服务逐步覆盖全部常住人口。强化城市综合治理，实行城市管理网格化、精细化，实现数字化城市管理，提升城市服务管理智慧程度，提高城市管理和公共服务水平，发展成为梅州县域地区新城区、综合产业区和创新先行区。

3.加快美丽镇村建设。合理安排镇村建设、农田保护、产业集聚、生态涵养等空间，明确重点镇和一般镇、中心村和一般村的布局，统筹安排城乡基础设施和公共服务设施，

创建一批名镇名村示范村和幸福安居工程示范村。建设一批中心镇和专业镇，培育工业强镇、商业物流大镇、文化旅游和生态农业特色镇。重点建好汤坑、留隍、丰良、潭江4个中心镇，用地指标适当倾斜中心镇建设，逐步把中心镇建设成卫星城镇。推动其他建制镇因地制宜、发挥优势发展工贸型、农业型、旅游型、边贸型以及综合型等不同功能定位的专业镇。加强乡镇基础设施等功能配套，提升承载产业和人口的能力。推进农房改造和农村社区建设，鼓励连片集中规划建设，打造客潮建筑风格特色村居。做好农业观光旅游、农村休闲旅游、农事体验旅游开发，扩大石桥村、梅溪村、小溪村、黄花村的效应，建设一批新的农业开发综合体，打造城郊型新农村建设圈、交通沿线美丽乡村示范带、旅游景区美丽乡村样板片。

（二）推动产业结构优化升级，提升县域经济实力。

建设质量强县，增强以质量为核心要素的区域竞争力，发挥资源优势，创造良好营商环境，坚持绿色发展、培育特色产业、打造电声之都，发展绿色饲料及生物医药产业、文化旅游、精致高效农业，积极探索特色发展新路。

1.打造产值超百亿元电声产业。完善电声产业发展规划，编制电声产业发展配套实施方案，着力推动电声产业转型升级。加大龙头企业的培育力度，扶持培英、泰昌、旺兴达等龙头企业，引导县内电声企业加强与海珠区企业对接，鼓励企业积极研发新产品，扩充生产线。进一步巩固、发展电声器件产品的专业化生产和产业规模，重点发展汽车、多媒体、

玩具等系列用扬声器及扬声器的主要零配件盆架、后盖等产品；进一步拓展电声产业链，大力发展钕铁硼磁钢、胶粘剂、薄板等扬声器前端关键配件和材料的专业化生产；大力提高汽车音响、多媒体音响、家庭影院等整机产品在产业链中所占的比重。建立健全扬声器及配件的专业配套市场。运用信息技术、自动化控制技术、先进制造技术、环保与节能技术、资源综合利用技术等高新技术和先进适用技术，促使企业在产品研发、设计、生产制造等方面获新突破，提高企业竞争能力和创新能力，推动电声产业集群发展，力争 2017 年实现百亿电声产值，成功创建“中国电声之都”。至 2020 年，全行业总产值达到 150 亿元，亿元产值电声企业达到 20 家，其中力争 10 亿元以上产值企业达 5 家以上，基本形成电声器件和家用、汽车用音响设备等整机产品及核心配件协调发展、内外结合型、多门类、多层次的支柱产业，力争把电声产业建成为竞争力强、技术水平高、国内外影响较大的电声产品生产基地，打造中国电声出口基地、全国重要电声制造基地。

2.积极发展绿色饲料、生物医药产业。依托埔农绿色饲料基地，加快推进大北农、双胞胎、现代农业、立讯饲料、福建海新等已签约进园项目建设，大力发展高档猪教槽料、兽药、微生态制剂产品，力争到 2020 年，把绿色饲料培育成为产能 250 万吨、产值 80 亿元、创税 1.6 亿元以上的工业支柱产业，打造全省重要的绿色饲料生产基地。加快南药基地建设，做大做强新南方青蒿药业、邓老凉茶、深华药业等

龙头企业，大力发展生物医药产业，打造广东生物医药基地和医药物流园。

3.大力发展生态旅游业。要发挥生态良好、文化厚重、红色苏区的优势，统筹北部10个镇的资源，打造一批生态文化旅游养生综合体。核心区重点打造留隍鹿湖温泉度假村，发展区重点打造潭江畬族民俗风情景区、砂田铜鼓峰景区、黄金文化生态旅游区、小胜坚真故里，拓展区重点打造韩山生态旅游区、九龙嶂生态旅游区、建桥围古寨、大龙华龙鲸河漂流、龙岗马图生态茶园景区和潘田特色种植基地，培育发展文化旅游、生态休闲、健康养生等新业态。要加强红色资源保护和利用，推动红四军军部、中共东江特委党代会、闽粤赣边一支队司令部等红色革命遗址与沿线景区景点串珠成链，打造红色旅游经典线路。要农旅结合，培育家庭农场、农家乐等新型经营主体，着力发展特色农业、观光农业，新增一批省、市龙头企业，发展一批农业旅游综合体。到2020年，旅游接待人数和旅游总收入将达到1000万人次和90亿元，年均增长20%左右。创建鹿湖温泉度假村、八乡山大峡谷、韩山生态旅游度假区等3家4A级旅游景区，新增3家四星级标准以上酒店，指导留隍、八乡山、丰良3个镇创建旅游强镇。

4.大力发展精致高效农业。积极打造绿色现代农业体系，切实提高农业产业化水平，围绕“一镇一品”，加快发展茶叶、青榄、油茶、红薯、优质稻等绿色食品，争取确认茶叶、红薯等一批全国绿色食品生产基地，推进农产品精深加工。大

力培育特色专业镇、村，形成优势突出和特色鲜明的产业带，打造全省重要的高端植物油及优质有机茶、优质安全果蔬、特色养殖生产基地和加工供应中心。新发展一批安全优质标准化生产基地；新认证一批无公害农产品、绿色食品、有机食品。鼓励发展绿色健康休闲农业示范园等新型农业经营主体，新发展一批农业龙头企业、农民专业合作社和家庭农场。依托农业科技进步，以生产高品质、高科技含量、高附加值的农产品为目标，以特色化布局、标准化生产、产业化经营为主要抓手，努力实现农业发展高质量、高效益、高水平。“十三五”期间，要全面实现农业综合行政执法。要加大资金投入力度，坚持一手抓标准化生产、一手抓农产品质量安全执法监管，完善农产品质量安全监管长效机制，保障农产品消费安全。主要规模农产品生产基地农业标准化管理覆盖率保持在 80%以上，主要食用农产品基本实现无害化生产；规模蔬菜、水果生产基地产品药物残留抽检合格率达 97%以上；确保主要农产品质量安全抽检合格率稳定保持在 96%以上；实现镇级能够开展农产品质量安全快速检测，县级能够开展定量检测，在全县范围内基本形成比较完善的农产品质量安全监测体系；特色种养基地达到 50 万亩以上，全县粮食播种面积稳定在 38 万亩左右，总产稳定在 13 万吨以上。各级农业龙头企业达到 35 家以上，培育 3 家农业龙头企业成为年产值超亿元的省级以上农业龙头企业。农产品加工率达 50%以上；计划新建 1 个国家级、2 个省级、3 个市级农业标准化示范区。

5.积极培育新型产业。积极发展新材料、新能源、节能环保、半导体照明（LED）、新能源汽车等战略性新兴产业。加快发展现代服务业，促进服务业优质高效发展，重点发展金融、现代物流、电子商务、信息服务、科技服务、文化创意、服务外包等生产性服务业，以及温泉养生、健康疗养、旅游休闲、文体娱乐等生活性服务业。

6.加快广州海珠（丰顺）产业园建设。以新型工业化为主攻方向，强化产业兴园、产城联动理念，主动融入“梅兴华丰产业集聚带”，促进基础设施和公共服务互联互通、共建共享，全力推动广州海珠（丰顺）产业转移园建设，打造梅兴华丰产业集聚带近海临空的开放窗口。坚持生态优先、增量引进、集聚发展，搞好规划优化，抓好土地储备，推进基础设施，强力招商引资，加快建设“生态园区、工贸新城”，努力实现生产、生活、生态的融合发展。坚持统一规划、分步实施的原则，编制好园区水、电、路、污水处理、生活配套区的建设方案和年度计划，统筹推进供水、供电、通讯等工程。面向国内外拓宽招商渠道，深入实施乡贤回乡投资兴业工程，着力引进一批产业链条长、技术竞争力强的重大项目，带动上下游企业集群发展。以打造先进制造业基地为目标，以新型工业化为主攻方向，重点发展电声电子信息、生物制药、绿色饲料等高新技术产业、先进制造业和现代物流服务业。

7.提升产业自主创新能力。围绕主导产业，建立创新项目库，突出科技创新，培育产业集群，推动支柱产业、特色

产业转型升级。鼓励和引导企业成为科技研发、科技投入与成果转化的主体，建立和完善以企业为主体、政府财政引导、银信部门支持和社会各界参与的科技投入新体系。搭建技术创新平台，推进省级电声产品检验站落地建设，推动科技成果转化。实施“引智强企”计划，与华南理工大学、南京大学、广州大学、工信部电子五所等高校和科研院所在技术研发、人才培养、成果转化、技术咨询等方面开展战略合作。完善孵化器和“松绑性”政策，培养科技型企业，扶持发展新型科技研发机构，提升科技研发实力和创新水平。鼓励企业技术改造，支持龙头企业加大科研投入、设备更新换代、加强技术改造、增资扩产提效，支持有条件的企业推进工业化和信息化深度融合，实施中小企业信息化改造工程，提高智能制造发展水平。用好全省新一轮技术改造政策，争取更多专项资金支持，助推电声企业以技术创新实现转型升级。发展和壮大专业镇，加强专业镇创新服务平台建设，着力提升专业镇的规模与质量。发挥“省知识产权区域试点”作用，推动知识产权保护与宣传。

8.统筹利用国外国内两个市场。统筹考虑和综合运用国际国内两个市场，坚持对外开放，借助“一带一路”战略机遇，加强与海外华人华侨的联系，拓宽海内外市场，推动外经贸转型升级。引导产业对接集群投资，加强与“一带一路”特别是 21 世纪海上丝绸之路东南亚沿线国家合作，争取境外大型企业投资、合作。巩固传统出口市场的基础上，积极开辟有潜力的国际新兴市场。引导有实力的企业到国（境）外设

立办事处、寻找区域代理商或建立分公司，建立海外营销网络和渠道。深化区域合作，加快与梅州其他区县的错位融合，积极参与珠三角、汕潮揭、海西经济圈的区域发展分工与合作，推动形成分工合理、优势互补、各具特色的区域经济发展格局。

（三）加快基础设施建设，优化投资发展环境。

围绕构建潮汕平原北上拓展腹地的目标，谋划一批基础设施项目，发挥交通水利建设对拉动经济增长的关键作用。

1.加快交通基础设施建设。积极配合做好梅汕高铁、大丰华高速公路丰顺段的线路、站场规划建设，着力打通对接珠三角、汕潮揭、海西区的便捷通道。积极推进做好国道、省道的升级改造。继续做好新农村公路路面硬底化改造、农村公路桥梁改造，完善旅游公路、工业、农业经济公路规划建设，提升道路畅通水平。加快县乡道路升级改造，连通城乡道路。完善公路客运枢纽建设，推进埔寨五里亭客运站、水矾寮客运站、东里客运站等建设，构建城区、城区与各个镇之间的公共客运交通体系。推进韩江航道整治和客货运码头建设，改善通航条件，提升通航能力。

2.加快推进绿色能源建设。推进丰顺南湖(汤南)输变电工程、潘田输变电工程、埔寨变电站扩建主变容量工程等主网工程项目建设，加快农网改造，优化丰顺 10 千伏网架结构，提高配网可转供电率。积极发展太阳能光伏发电，加强地热能的综合利用和保护，优化丰顺电网结构。加强天然气、油品储备，逐步形成统一、高效的能源输配网络。

3.完善水利基础设施体系。积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”重要治水思路，推进潭江镇溪西防洪堤围工程，开展八乡山镇、龙岗镇、砂田镇、潘田镇等重点地区山洪沟防洪治理，全面推进山区中小河流治理。推进城乡治涝工程、隐患水库除险加固工程建设。推进龙峡、教堂、南礫、虎局、园墩水库等重点水源工程建设，做好丰顺新区后备供水工程。推进引龙中型灌区改造等省级小型农田水利重点县工程建设。推进韩江葛布水利枢纽工程、八乡水库水利风景区等水生态旅游特色区建设工程建设。进一步推进节水型社会建设工程，江河湖库生态修复工程、水土保持工程、行业能力建设工程建设，实施“村村通自来水”工程，继续做好水库移民后期扶持。加强河道采砂管理，依法依规做好可采区河砂招标出让。

4.提高公共信息服务水平。加快信息基础设施升级，实施“宽带中国”工程，努力推进光纤入户、3G/4G 基站和 WLAN 热点等宽带网络建设。做好电子政务网络平台、业务应用平台和网络公共服务体系的宽带化改造，不断完善网上办事大厅、电子监察系统、政务 OA 办公和平安城市监控，助推“智慧城市”建设。提高信息化服务能力，大力推进“互联网+”行动，推进互联网、云计算、大数据、物联网等与行业信息化结合，通过信息技术提升交通、医疗、教育和城市管理等领域管理水平。建设宽带教育网络和教育公共信息服务平台，推进远程教育和网络化终身教育体系发展。建设公共卫生信息网络与系统，推进医疗保健服务的信息化。积

极扩大电子政务网络覆盖范围，逐步延伸到城市社区和镇村。

（四）推进社会事业全面发展，构建普惠型民生保障体系。

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，保障基本民生，提升保障质量，促进公共服务资源在城乡之间均衡配置，实现全县人民共同迈入小康社会。

1.推动实现高质量就业。完善县、镇、村（社区）三级公共就业创业服务体系，促进劳动力充分就业。推进产业园区就业拓展计划，实行产业园区重大项目建设与劳动就业同规划、同部署、同推进。实施大众创新、万众创业工程，完善创业培训补贴、创业扶持资金、小额担保贷款、创业孵化补贴等扶持政策，建立若干创业培训基地和一家县级以上创业孵化基地，鼓励创业带动就业。做好重点人群就业工作，建立健全城乡就业援助制度，形成对就业困难人员、零就业家庭的动态管理和针对性帮扶工作机制，帮助下岗失业人员、失地农民、退伍军人等实现自谋职业和自主创业。加强就业培训，积极开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人免费职业培训。推行工学结合、校企合作的技术工人培养模式，推行企业新型学徒制。构建和谐稳定的劳动关系，全面实行劳动合同制度，至2020年全县规模以上企业劳动合同签订率达95%以上。推进劳动保障监察网格化、网络化建设，提高监察执法效能。加强基层工会组织建设，全面推行集体协商制度。完善协调

劳动关系三方机制组织体系。

2.增加城乡居民收入。坚持居民收入增长和经济增长同步，持续增加城乡居民收入。利用现有龙头企业和生产基地，开发农业的休闲旅游功能，形成集生产、消费、游乐、休闲、观光于一体的农业综合产业，实现农民收入的多元化。建立健全工资正常增长机制，建立劳动工资支付保障制度，不断健全劳动、资本、技术、管理等要素共同参与的分配制度。合理调节收入差距，建立与经济发展相适应的最低工资标准调整机制，探索最低工资标准与职工年平均工资增长挂钩的长效机制，加大对低收入群体的扶持力度，提高低收入者收入水平。到 2020 年，初步实现城乡居民人均可支配收入比 2010 年翻一番，城乡居民收入差距进一步缩小。

3.提升公共服务水平。增强政府职责，提高公共服务共建能力和共享水平。推进健康丰顺建设，加快推进深化医药卫生体制改革进程，创建“卫生强县”。建立县城医院与乡镇医院联动、互补的医疗服务体系，发挥县城医院对乡镇医院的远程指导作用，促进医疗资源向基层、农村流动。推进医疗基础设施建设，重点抓好县人民医院门诊大楼和重症监护医学科病区建设、中医院整体搬迁工程和汤坑镇卫生院整体搬迁工程、汤南镇中心卫生院和埔寨镇中心卫生院升级改造工程，适应丰顺新区发展诊疗保健需求。加强全科医生队伍建设，推进医生多点执业。探索建立重特大疾病医疗救助制度，切实减轻困难群众医疗费用负担。完善重大疾病防控体系和突发公共卫生事件应急机制，重点加强对严重威胁人民

群众健康的传染病、慢性病、地方病（包括碘缺乏病、饮水型地方性氟中毒）、职业病、出生缺陷与残疾等疾病的监测与防控。进一步改善办学条件，提升教育教学质量。发展学前教育，鼓励普惠性幼儿园发展。完成县实验中学、实验小学、实验幼儿园建设，做好教育创强复评工作，到 2018 年实现创建成为“广东省推进教育现代化先进县”的目标。加强教师队伍建设，推进城乡教师交流。办好电视大学，发展职业教育，探索专业技术人才继续教育和终身教育体系，培养各种新型实用技能人才。鼓励和引导社会力量兴办教育，促进公办教育和民办教育协调发展。办好特殊教育，发展老年教育。加强体育场馆和社区体育设施建设，不断完善基本公共体育服务体系，缩小城乡区域体育发展差距。抓好振兴足球工作。积极配合“全面两孩”政策落地，充分发挥计生服务网络资源优势，重点做好优孕优生宣传咨询、孕前优生健康检查、高龄产妇安全孕育的监测服务等工作，切实让“全面两孩”政策真正覆盖有生育意愿的家庭和人群。

4.实施脱贫攻坚工程。按照扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准的要求，因人因地施策，探索多渠道、多元化的精准扶贫新路径，使建档立卡贫困人口通过产业扶持、转移就业、教育支持、医疗救助等措施实现脱贫，其余完全或部分丧失劳动能力的贫困人口实行社保政策兜底脱贫。完善贫困地区教育、卫生、交通、电力、通讯、农田水利等基础设施建设。加大财政扶贫投入力度，健全社会力量参与机制，鼓励支持

民营企业、社会组织、个人参与扶贫开发，实现社会帮扶资源和精准扶贫有效对接。推进旅游扶贫，开展国家级旅游扶贫示范村建设，实施乡村旅游扶贫工程，推动农副产品转化为旅游商品，帮助农民分享旅游收益。到2018年，实现我县新时期精准扶贫标准下的贫困人口全部脱贫。

5.健全社会保障体系。推进城乡社会保障体系统筹并轨。抓好社会保险扩面征缴工作，完善职工养老保险制度，建立健全职业年金、企业年金、商业养老保险制度。健全低保标准动态调整机制和失地农民社会保障制度，统筹城乡居民最低生活保障，不断提升底线民生保障水平。建立健全以医疗、养老、最低生活保障、灾民救助和“五保”供养为基础，以教育、住房、法律等专项救助为辅助，其他救助和社会帮扶为补充的社会救助体系。建立完善临时救助制度，确保困难群众基本生活。完善住房保障政策体系，建立健全面向低收入住房困难家庭的多层次城镇住房保障体系，加大棚户区改造力度。推广居家养老模式，积极开展居家养老服务，加大居家养老服务示范中心和社区居家养老服务站（点）建设力度。继续推进公办养老机构改革，鼓励社会化敬老院建设，加大对民办养老机构的政策资金支持，增加养老床位。维护妇女儿童合法权益，促进妇女儿童事业健康发展，扶持“失独”家庭。推动和支持残疾人事业发展，提升残疾人基本公共服务水平，建立完善残疾人康复救助制度。推进殡葬事业发展。引导和鼓励民间资本兴办福利事业。

6.加强文化建设。推动物质文明和精神文明协调发展，

加快文化改革发展，加强社会主义核心价值观教育。扎实推进文化惠民工程，建成符合丰顺实际、比较完善、覆盖城乡、高标准的现代公共文化服务体系，保障人民的文化权益。构建公共文化服务设施体系，实施县级文化设施提升计划、镇综合文化中心提升计划和村（社区）文化设施达标计划。加大资金投入力度，积极推进文化馆、图书馆、博物馆、演出中心、镇文化站、文化场所的规划建设。加强对文化遗产的保护，重视优秀传统文化传承。实施重大文化工程，发展骨干文化企业和创意文化产业。广泛开展群众性文化活动，以社区文化、企业文化、村镇文化、校园文化建设为载体，积极搭建公益性文化活动平台，建成城市“十分钟文化圈”和农村“十里文化圈”，大力推进全民阅读，建设学习型社会。

7.保障社会安全稳定。推进平安丰顺建设，紧紧围绕“一强二升三降”目标，建立主动防控与应急处置相结合、传统方法与现代手段相结合的公共安全体系。构建立体化治安防控体系，形成由综治部门牵头，多部门参与，社会力量群防群治的整体防控机制。全面推广网格化服务管理模式，实现全方位、精细化管理。到 2020 年，公众安全感和治安满意度达到 95%以上。健全完善安全生产责任体系，完善企业安全生产预防体系，强化安全生产监督管理。到 2020 年，安全生产业务覆盖率达到 100%。保障食品药品安全，建立覆盖生产、流通、消费各环节的最严格食品药品安全监管体制。加强国防动员基础设施建设，深入开展国防教育，加强战略战役物资储备动员预案编制。做好“双拥”工作，进一步密切

军政、军民关系。加快公共消防设施建设，全面落实消防安全责任制，积极创新社会消防监管模式，创建平安和谐的消防安全环境。加强应急避护场所建设，构建县、镇、村（社区）三级应急避护体系。健全突发事件应急管理体系，加强应急队伍和应急指挥综合平台建设，提高应急救援处置能力。

（五）推进生态文明建设，强化生态环境优势。

完善生态空间保护体系，加强自然资源的可持续利用和保护，努力降低生产生活污染，全面提升生态文明建设的基础能力，形成生态经济化和经济生态化的良性互动局面。

1.完善生态空间保护体系。完善空间规划体系，制定并实施《生态控制线规划》，逐步推动各种规划控制线的综合与统一。全面加强生态安全空间保护体系建设，严格控制开发边界。完善耕地管理，实施严格的耕地保护制度，积极推进土地整理复垦开发，实现耕地占补平衡。严格工业用地出让条件，大力推进“三旧”改造和城乡用地增减挂钩。加快实施温泉宜居城和生态工业区控制性详细规划，有序推进温泉宜居城和生态工业区的开发建设工作。加快推进工业向埔寨工业聚集区转移，推进温泉旅游和生活服务向县城和城镇建成区集中，打造合理有序的生态安全格局。

2.扎实推进生态资源保护。加快森林城市建设。以“绿满丰顺”大行动为重点，积极争取国家和省公益林、碳汇林、森林公园等建设专项资金，广泛动员社会力量参与植树造林和森林资源管护工作，做好新造林抚育工作，加强珍稀野生植

物和古树名木的保护，提高林地品质。加强森林防灭火基础设施建设，不断提升森林火灾预防和扑救能力水平。加强城区、道路、村庄、林地的绿化，推进“补绿增景”。“十三五”期间，实现年林木蓄积量增长 50 万立方米以上，年均增长率 6% 左右，建成 1 个省级森林公园、2 个县级森林公园、1 个湿地森林公园、17 个镇级森林公园，到 2020 年森林覆盖率达 77.87% 以上，生态林一、二类林比例达 90% 以上。

推动林产业和林下产业有序发展。加大招商引资力度，广泛吸引社会资金投入到林业资源的可持续开发，推动林业经济的全面发展。大力发展林下经济，做大做强林下产业。科学规划，合理布局，按照生态、有机、绿色、品牌、多样化发展的方向，促进林业森林资源、技术、资本、市场的有机结合，着力培育形成产业规模和特色品牌产品。培育扶持一批上规模、有潜力、辐射带动能力强的林业龙头企业，形成“龙头企业（公司）+基地+农户”的经营格局。加快培育绿化苗木产业。以现有小规模苗圃场为基础，在丰南、丰北两片推进苗圃基地建设，逐渐发展培育多种类的苗木花卉种植产业。到 2020 年，全县林业产业产值达到 29 亿元以上，建成 2000 亩花卉苗木产业基地。

全面加强水质保护，提高水源涵养能力。加强韩江丰顺段水质及重要饮用水源周边土地控制力度，清理污染源，杜绝偷排漏排，加强河道两岸生态和湿地保护建设和保护。加大虎局水库和留隍镇、潭江镇饮用水源保护区的保护力度，加快推进县、镇级集中式饮用水源地保护区划定工作，明确

保护区边界，强化镇级饮用水源地环境监管，推进备用水源建设，提高饮用水安全保障水平。统筹推进生态工业区后备水源龙峡水库和县城供水输水管道的建设与扩建。全面推进河道治理工程、中型灌区和防洪堤围建设改造工程。加大防汛安全隐患排查力度，彻底消除安全隐患，确保全县在建水利工程、农村小水电、堤围、水库及山塘安全度汛。严格地下水资源取水许可审批和水资源论证制度，实行地下水开发利用红线管理，严格地下水开采总量控制。

3.推进节能减排和低碳发展。坚决淘汰落后产能，完善和实施产业准入政策，加快淘汰、关停污染型工业项目和矿产开发项目。严格限制建设高耗水项目，关闭布局不合理、耗水量大、经济效益差、水污染严重的企业。

扎实推进节能减排工作。推进电声、医药等重点行业的废水深度处理，强化中水回用，降低主要污染物排放总量。大力推行清洁生产，切实加强对工业企业清洁生产的指导和管理，鼓励企业积极申报省清洁生产相关扶持专项。提高工业固体废物的集中处理和资源化利用水平。继续拓宽粉煤灰和炉渣的综合利用途径，加强在建筑材料生产、筑路等方面的应用。

大力推进地热资源的高效利用。加强统筹规划，依法收水管水，合理开发温泉资源，为温泉服务业的高端发展提供资源支撑。加强监管，充分引导，制定更为完善的地热资源可持续利用政策框架。丰富地热能利用方式，逐步形成地热发电、地热医疗和地热务农为一体的综合性能源利用方式。

优化能源结构。推行电、天然气、液化石油气等对环境污染或污染小的清洁能源，提高清洁能源使用比例。加快天然气管网建设，在民用和饮食服务业普及天然气管道，提高天然气在工业锅炉中的使用比例。积极发展太阳能光伏和生物质能，逐步提高非化石能源的比重。

加强基础设施的绿色化改造。加快对供水、道路、通信等基础设施的绿色化改造步伐，推广节水、节地、节材，提高资源利用效率。加快绿色电力建设。

4.完善人居环境。建设环城、镇区和环村绿化带，完善铁路、韩江沿岸两侧 25 米范围的生态景观林带建设。在国、省、县、村道路适宜植树地段，实现道路全面绿化美化，重点打造风景宜人的流动景观线和景观节点。利用城市道路、外围小路等建设丰顺县中心城区的环城慢行系统，布置山地自行车道、慢跑步道、旅游小径和驿站，增加建成区与外围生态景观区域的步行可达性。沿榕江北河、汶水河两岸建立滨水慢行系统，推进滨水绿道的规划建设。在核心区东部和西部的山体原有山路基础上，建设网状与线状相结合的山地步行系统。

加大城乡环境建设。实施城乡环境卫生综合整治的考核激励机制，加快国家级“创卫”步伐。建立完善的环卫配套设施，实现生活垃圾减量化、资源化、无害化处理。积极开展农村生活垃圾的收集和转运体系建设，推进农村生活垃圾的无害化处理工作。全面落实禁养区制度，鼓励规模化畜禽养殖场采用雨污分流、干湿分离、有机肥生产、污水资源化利

用全过程控制的减排措施。大力发展养殖业循环经济发展，推广“畜禽+沼气+种植业”等多种循环养殖模式。进一步规范农村建房，推广客潮风情建筑。

5.提升生态文明建设能力。加大自然生态资产和污染物的统计普查力度。健全对林业、矿产和地热资源的统计制度，建立数据库，加强跟踪统计分析。加强土地利用动态巡查。开展农产品产地土壤重金属污染防治普查工作。做好矿山存档工作，严格按照“绿色矿山”要求稳步推进矿山复绿工作。加强林业有害生物监测预警、检疫御灾、防灾减灾、灾害应急、防治法规和科技支撑六大体系。推进水文水资源和水体保持监测能力建设，完善水环境功能区现状监测。抓好环境监测网及监测站标准化建设，逐步建立覆盖所有污染物的监测和统计体系。加快“数字环保”体系的建设，完善远程监控、采样等监控平台建设。

（六）全面深化改革，着力推进法治政府建设。

着力建立权责统一、权威高效的依法行政体制，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治型、服务型政府。着力深化改革攻坚，在解决影响发展的突出问题和体制上取得新突破。

1.推进法治政府建设。科学界定政府职责，推行政府权力清单制度，切实履行好经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能。创新政府管理方式，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥社会力量在管理社会事务中的作用，更好发挥基层政府贴近群众、就近管理的优势。健全

重大行政决策机制，严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的法定程序，提高决策透明度和公众参与度。建立政府法制机构人员为主体、吸收专家和律师参加的法律顾问队伍，保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用。全面落实行政执法责任制，完善行政执法程序，加强行政执法保障，建立健全行政裁量权基准制度。完善行政执法权限协调机制，及时解决执法机关之间的权限争议。严格执行重大行政执法决定法制审核制度，未经法制审核或者审核未通过的，不得作出决定。强化政府信息公开，对涉及经济社会发展全局的重大事项实行预先公开，对专业技术强的重大事项聘请专家决策论证，对重大民生事项实行听证制度，实行重大决策反复论证程序。完善县、镇、村（社区）三级法治联创体系，着力建设法治型、服务型政府，促进政府治理现代化。

2.深化重点领域改革。深化行政审批制度改革，进一步推进行政审批事项“减、放、转”，简化审批环节，压缩审批时限，提高审批效率。发挥综合政务服务中心、网上办事大厅平台作用，推行实时在线监察，建立“办事工作日”和“告知承诺”工作机制。全面开展商事登记制度改革，坚持“宽入严管”，实行“负面清单管理”，进一步激发市场主体活力，做强做大民营经济。深化事业单位改革，推进法人治理结构、法定机构试点。推进投融资体制改革，严格政府举债程序，推动融资模式向企业主导、“借用还”一体化转型。深化财税金融制度改革，改进预算管理制度，提高预算透明度。推进金

融改革创新，优化金融生态环境。顺应市场变化，激活资源资产，积极稳妥推进国有企业改革。加快机关事业单位养老保险制度和工资制度改革，统一规范发放津补贴。推进农村土地承包经营权确权登记，引导和规范土地经营权有序流转，盘活农村土地资源。推进政府向社会组织购买公共服务工作，理顺政府与市场、政府与社会的关系。

3.创新社会管理体制。深化社会体制改革，探索建立可操作的综合监管机制。增强社区服务功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。加快推动社会工作“示范镇、示范社区、示范村”创建活动，打造一批社会工作亮点。运用优秀客潮文化传统和现代法治理念，发挥村民理事会作用，推进基层自律自治，促进农村稳定和谐。加大力度培育发展行业协会、商会、公益慈善、志愿者服务等组织，激发社会组织活力，让社会组织承担更多公共服务。加大政府购买服务力度，提高专业社工、志愿者队伍建设水平。完善综治信访维稳平台建设，切实维护群众合法权益。加强农村基层治理创新，实施“平安细胞”工程，推进群防群治。巩固安全生产长效机制，及时排查整治事故隐患，从源头上遏制重特大安全事故发生。健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制，完善网上信访建设，进一步畅通群众诉求渠道。有效整合各类应急资源，全面提升综合应急能力。加强公共安全体系建设，完善立体化社会治安防控体系，严密防范和依法打击各类违法犯罪行为。

四、规划实施的保障措施

充分发挥规划对经济社会发展的指导作用，创新实施机制，坚持以政策配套规划，以项目支撑规划，有效推进规划的分类实施、责任落实和监督评估，形成实施规划的强大合力和制度保障，确保“十三五”规划纲要各项规划任务的落实和预期目标的实现。

（一）发挥规划导向作用。

以国民经济和社会发展规划纲要为统领，以城市规划、土地利用规划、专项规划为支撑，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。按照本规划纲要编制国民经济和社会发展年度计划、年度财政预算等有关计划，合理统筹资源和安排进度，确保完成规划目标和任务。按照规划纲要确定的目标和任务，研究制定规划实施的财政、金融、税收、投资、产业、土地、人口、环保等相关配套政策措施，明确规划实施目标、重点任务和责任分工，分解落实到牵头部门和重点区域。

（二）强化重大项目支撑。

坚持以规划带动项目建设，以项目促进规划落实，确立中长期规划对重大项目布局的指导作用。要把重大项目列入各级政府重要议程，集中力量保证重大项目需要，对列入规划的项目，在项目审批、资金安排、用地等方面给予优先支持。抓住国家促进原中央苏区振兴发展和省促进粤东西北地区振兴发展两大政策契机，加强与中央、省有关部门沟通联系，积极争取落实在重大项目规划布局、审批核准、资金安排等方面对我县给予倾斜，并纳入重大项目绿色通道。抢抓

国家实施“一带一路”发展战略机遇，充分利用在外乡贤资源，推动新一轮乡贤回乡投资兴业热潮，着力引进一批大项目、好项目，建设一批关系全局的重大项目。

（三）强化资金支持保障。

根据规划纲要确定的发展目标和主要任务，编制好年度财政预算，加强与财政性资金、信贷资金的衔接和引导工作，积极争取专项资金，集中财力保障重点工程项目建设。拓宽投融资渠道，积极探索政府以资源入股参与开发建设的模式，引进社会资金，通过政府推动和项目带动，有效激活社会投资，实现投资主体多元化。引导社会各方力量通过 BT、PPP 等多种投融资模式，参与基础设施建设和经营。发挥国有资产融资和担保机构桥梁作用，切实解决重点项目和中小企业的融资问题。探索设立产业转移专项资金，落实广州海珠对口帮扶机制，争取在产业转移、园区建设等方面有新突破。支持企业积极争取国家、省、市技术改造、技术创新等重大专项资金，助推企业实施科技攻关、技术改造和技术创新等项目。

（四）加强规划监督考评。

完善规划中期评估制度，检查规划落实情况，分析规划实施效果，找出实施过程中的问题，提出解决问题的对策建议。依据评估结果对规划进行必要调整，提高规划的科学性和有效性。建立完善政府职责事项和约束性指标落实目标责任制，确保各项指标、重大项目和重大工程的实施。加大规划宣传力度，进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机

制，保障公众的知情权、参与权、表达权和监督权。