丰顺县应急管理局 2023 年度
安全生产工作经费项目绩效评价报告

二〇二四年十一月

一、项目概况

（一）项目基本情况

1. 项目背景

根据《国务院于进一步加强企业安全生产工作的通知》（国发〔2010〕23号）、广东省人民政府贯彻《国务院于进一步加强企业安全生产工作的通知》的实施意见（粤府〔2010〕147号），安全生产工作的总体要求为：深入贯彻落实科学发展观，牢固树立安全发展的理念，把经济发展建立在安全生产有可靠保障的基础上；坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，按照“夯实基础、依法监管，强化整治、落实责任”的工作思路，全面落实各级政府安全生产责任、各监管部门安全生产监管责任以及企业安全生产主体责任和责任追究制度；监督企业加强安全管理，健全规章制度，完善安全标准，提高企业技术水平，夯实安全生产基础；坚持依法依规生产经营，继续深化安全生产专项整治，促进安全生产形势持续稳定好转。

2. 项目实施内容

依据《丰顺县应急管理局 2023 年县级项目支出预算申报表》，安全生产工作经费主要用于日常安全监管工作、打非治违专项行动、隐患排查治理、安全生产宣传教育培训、烟花爆竹专项整治、应急救援演练、重点危险源监控和购置相关设备装备等。项目支出实施期：2023 年 1 月 1 日-12 月 31 日。

3. 项目资金概况

（1）资金安排情况

本项目资金来源由县级财政统筹，2023 年预算安排资金 80.00 万元，资金到位率 100%。

（2）资金使用情况

根据县应急局提供的资金使用台账，当年县级财政预算安排资金 80.00 万元。截至评价基准日，累计支出金额 80.08 万元，资金支出率为 100.10%。

（二）项目决策情况

该项目是 2023 年度重点项目，根据《国务院关于进一步
加强企业安全生产工作的通知》（国发〔2010〕23 号）、广东省人民政府贯彻《国务院关于进一步
加强企业安全生产工作的通知》的实施意见（粤府〔2010〕147 号）等文件立项，
立项依据充分，程序较为规范。

（三）项目绩效目标情况

根据丰顺县应急管理局 2023 年县级项目支出预算申报表，该项目的绩效目标为：对辖区内的生产经营单位进行安全风险和安全隐患排查，全面掌握企业安全生产状况，加强风险管控，整改安全隐患，提高企业基础安全水平。保障安全风险得到有效管控，安全隐患得到有效治理，减少安全生产事故发生，促进经济稳步发展。

二、评价结论

评价组结合材料审核、现场评价等情况，从项目决策、管理、产出、效益等 4 个维度进行了综合评价分析。2023 年丰顺县财政局安排专项资金 80.00 万元，用于安全生产工作。

安全生产工作经费项目有序推进，有效防范化解重大安全风险，为全县经济社会高质量发展提供了坚实安全保障。但在绩效评价过程中，评价组也发现项目在目标设置、资金管理等方面还存在一些改进空间。

本次评价结果分为五个等级：100-90分（含90分）为优，90-80分（含80分）为良，80-70分（含70分）为中，70-60分（含60分）为低，60分以下为差。结合书面评审与现场评价情况，对照既定评价指标体系的各项指标及其评分细则，综合评价安全生产工作经费项目绩效评价得分为87.73分，评定等级为“良”。得分情况如下表：

项目绩效评价综合得分表

评价维度	分值	评价得分	得分率
决策	15	12	80%
管理	25	22	88%
产出	30	25.73	85.77%
效益	30	28	93.33%
综合评价	100	87.73	87.73%

三、绩效指标分析

在本次评价中，一级指标分别为决策（15分）、管理（25分）、产出（30分）和效益（30分）。

（一）决策分析

该指标分值15分，下设项目立项、资金落实两个二级指标。

1.项目立项。(分值 12 分，得分 10 分)

项目立项主要考评论证决策、目标设置、保障措施。

(1) 论证决策。(分值 4 分，得分 4 分)

该项目是 2023 年度重点项目，根据《国务院关于进一步
加强企业安全生产工作的通知》(国发〔2010〕23 号)、《中
华人民共和国安全生产法》、广东省人民政府贯彻《国务院
关于进一步加强企业安全生产工作的通知》的实施意见(粤
府〔2010〕147 号)等文件立项，立项依据充分，程序较为
规范。

(2) 目标设置。(分值 6 分，得分 4.5 分)

完整性。(分值 2 分，得分 1.5 分)因安全生产工作经
费项目是年度经费类项目，填写的是《2023 年县级项目支出
预算申报表》，申报表设置了项目目标及预期效益，但未见
设置预期提供的监督工作的产出数量。酌情扣 0.5 分。

合理性。(分值 2 分，得分 2 分)根据县应急局提供的
项目支出预算申报表，绩效目标设置合理。绩效目标与项目
属性特点、支出内容相关，体现决策意图，同时合乎客观实
际。

可衡量性。(分值 2 分，得分 1 分)根据县应急局提供
的项目支出预算申报表，绩效指标未见设置可衡量的效果指
标，可衡量性较差。酌情扣 1 分。

(3) 保障措施。(分值 2 分，得分 1.5 分)

制度完整性。(分值 1 分，得分 0.5 分)该项目根据《中
华人民共和国安全生产法》《广东省安全生产条例》《应急

管理行政执法人员依法履职管理规定》（应急管理部 9 号令）和原国家安全监管总局《安全生产年度监督检查计划编制办法》（安监总政法函〔2017〕150 号）等相关制度开展工作，但未见根据丰顺县特点制定符合地方特色的相关制度，酌情扣 0.5 分。

计划安排合理性。（分值 1 分，得分 1 分）该项目严格按照《丰顺县应急管理局 2023 年度安全生产监督检查计划》和丰顺县安全生产委员会《关于印发〈丰顺县安全生产委员会 2023 年工作要点〉的通知》文件中的计划和工作要点等要求执行，项目计划安排合理。

2.资金落实。（分值 3 分，得分 2 分）

资金落实主要考评资金分配。

资金分配。（分值 3 分，得分 2 分）

资金分配合理性。（分值 3 分，得分 2 分）

根据县应急局提供的凭证及附件，安全生产工作经费主要用于安全生产工作的差旅费、招待费和安全救援设备维修费等，资金分配合理。但未见具体资金分配方案，酌情扣 1 分。

（二）管理分析

该指标分值 25 分，下设资金管理、事项管理两个二级指标。

1.资金管理。（分值 15 分，得分 13 分）

资金管理主要考评资金支付、支出规范性。

（1）资金支付。（分值 3 分，得分 3 分）

2023 年县级财政预算安排安全生产工作经费项目资金 80.00 万元，实际到位资金 80.00 万元，实际支出 80.08 万元，资金支出率为 100.10%。

(2) 支出规范性。(分值 12 分，得分 10 分)

评价组现场抽查项目支出凭证及相关附件，发现项目资金未专账核算，检查附件签署情况，资金的拨付有完整的审批程序和手续。从核查情况看，实施单位预算执行程序较为规范，未发生调整，未发现超范围、超标准支出的情况。但未见专账核算，酌情扣 2 分。

2.事项管理。(分值 10 分，得分 9 分)

事项管理主要考评实施程序、管理情况。

(1) 实施程序。(分值 5 分，得分 5 分)

县应急局实施的 2023 年度安全生产监督检查严格按照《丰顺县应急管理局 2023 年度安全生产监督检查计划》(丰应急〔2023〕10 号)的计划实施，涉及的现场监督检查和随机抽查结合安全生产“一线三排”工作机制，并通过“广东省安全生产执法信息系统”组织实施。实施程序较为规范，但评价组现场抽查三个检查项目，其中两个检查项目已由县应急局发放责令限期整改指令书，两个被检查单位均已提交整改报告，监督检查工作实现闭环管理。

(2) 管理情况。(分值 5 分，得分 4 分)

根据现场评价了解，县应急局实施的安全生产工作，由梅州市安全生产委员会办公室和丰顺县安全生产委员会办公室按规定对项目实施开展有效的检查、监控、督促整改，

项目管理情况良好。但未见制定项目资金管理机制，酌情扣1分。

（三）产出分析

该指标分值30分，下设经济性、效率性两个二级指标。

1.经济性。（分值5分，得分4.5分）

经济性主要考评预算控制、成本控制。

（1）预算控制。（分值2分，得分1.5分）

项目财政资金预算金额80.00万元，实际支出金额80.08万元，预算执行率100.10%，支出金额超出0.08万元。酌情扣0.5分。

（2）成本控制。（分值3分，得分3分）

项目资金支出严格按照相关规定，成本控制良好。

2.效率性。（分值25分，得分21.23分）

效率性主要考评完成数量、完成进度、完成质量。评价组依据项目属性，结合项目实施内容及目标，参照县应急管理局年初设置的产出指标、项目实施的有关文件等内容综合考量项目产出的效率性，设置数量指标、时间指标、质量指标评分标准及其分值权重。

（1）完成数量。（分值8分，得分6.23分）

重点检查安排单位数量。（分值4分，得分4分）根据《丰顺县应急管理局2023年度安全生产监督检查计划》和广东省安全生产执法信息系统的相关资料，县应急管理局2023年度重点检查计划安排单位数量为39家，实际已完成检查39家。

一般检查抽查单位数量。（分值 4 分，得分 2.23 分）根据《丰顺县应急管理局 2023 年度安全生产监督检查计划》，县应急局 2023 年度一般检查抽查单位计划数量为 61 家，2023 年度实际完成检查单位数量为 34 家，酌情扣 1.77 分（ $(61-34) / 61 * 4 = 1.77$ ）。

(2) 完成进度。（分值 8 分，得分 7 分）

项目按时完成情况。（分值 8 分，得分 7 分）根据广东省安全生产执法信息系统的相关资料，县应急局已完成 2023 年度重点检查项目检查计划，但一般检查项目计划部分未按时完成，酌情扣 1 分。

(3) 完成质量。（分值 9 分，得分 8 分）

根据丰顺县安全生产委员会《关于印发〈丰顺县落实市对县 2023 年度安委会安全生产责任制和消防工作考核巡查发现普适性隐患问题整改方案〉的通知》及相关资料，县应急局负有监管责任的两家重点企业仍被检查出存在安全隐患问题，安全生产工作完成质量有待提高，酌情扣 1 分。

(四) 效益分析

该指标分值 30 分，下设效果性、公平性两个二级指标。

1. 效果性。（分值 25 分，得分 23 分）

(1) 社会效益。（分值 15 分，得分 14 分）

2023 年度安全生产工作经费项目，县应急局深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和作出的系列指示批示精神，始终坚持人民至上、生命至上，严格落实安全生产 15 条硬措施和“广东 65 条”“梅州 79 条”具体措施，深

刻汲取内蒙古阿拉善露天煤矿“2·22”坍塌、北京长峰医院“4·18”火灾、宁夏银川“6·21”燃气爆炸、山西吕梁“11·16”永聚煤业火灾等事故惨痛教训，认真贯彻落实党中央和省市安全生产工作部署，全面压紧压实企业主体责任、部门监管责任和党政领导责任，深入推进重大事故隐患专项排查整治2023行动走深走实，有效解决安全生产存在的深层次根源性问题，坚决防范遏制较大事故，推动丰顺县安全生产形势持续向好。2023年，丰顺县与去年同期事故起数持平，但死亡人数上升18.8%。酌情扣1分。

(2) 可持续发展。（分值10分，得分9分）

该项目的实施对于丰顺县安全生产工作起到重要作用，但在推动建立安全监管执法责任倒查机制，落实执法三项制度方面依然任重道远。酌情扣1分。

2.公平性。（分值5分，得分5分）

公平性主要考评群众满意度。

满意度。（分值5分，得分5分）本次满意度调查由评价组设计调查问卷，项目单位配合发放，共计收回有效调查问卷52份，满意以上（其中：满意占13.46%，非常满意占86.54%）调查问卷52份，满意度=52/52=100%。

四、主要绩效

丰顺县应急管理部门2023年度出动608人次，监督检查各类生产经营单位287家，查处事故隐患375项，共实施行政处罚17次，处罚金额共16.4466万元。

非煤矿山方面：丰顺县党政负责同志亲自下井深入矿区

作业一线督导检查 10（家）次；累计检查非煤矿山企业 68 家次，排查出各类隐患 173 处，限期整改 87 处，当场整改 86 处，组织建立企业重大事故隐患台账清单，形成重大事故隐患自查报告、落实调查报告、制定整改治理方案和措施、完善整改完成报告，实行闭环管理。行政警告 1 宗，行政处罚 3 宗，处罚金额 7.5 万元。

危险化学品方面：共出动执法人员 102 人次，检查相关企业 50 家次，切实防控企业自储自用柴油的安全风险，严防生产安全事故发生。

烟花爆竹方面：一是规范布点，把好安全许可关，共许可烟花爆竹经营（零售）单位 44 家。二是开展烟花爆竹安全管理专项整治行动，累计出动执法人员 80 人次，检查企业 24 家次，发现隐患问题 8 项，均已完成整改，行政罚款 2 宗，行政警告 3 宗。三是持续加大烟花爆竹打非治理力度，2023 年 6 月，县应急局会同相关部门在辖区内查处了 1 起烟花爆竹安全生产领域非法违法行为，共查获非法烟花爆竹 4000 余箱并成功转运至烟花爆竹储存仓库封存，有效遏制了烟花爆竹领域安全事故的发生。

工商贸方面：对冶金等工商贸行业领域检查企业 43 家次、开具现场检查记录 43 份、发现隐患问题 147 项、现已消除隐患 144 项，正在整改 3 项，行政罚款 3 宗。

五、存在问题

（一）目标设置方面，绩效指标的可衡量性较差

根据县应急局提供的项目支出预算申报表，绩效目标未

见设置预期提供的监督工作的产出数量，未见设置可衡量的效果指标，可衡量性较差。

（二）资金管理方面，资金专账核算不够完善

项目预算金额 80.00 万元，实际支出金额 80.08 万元，但未见对项目专项资金进行专账核算。

六、相关建议

（一）加强源头规范，提升绩效目标管理质量

应加强绩效目标源头管理，进一步推进绩效管理提质增效。根据《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）》（财预〔2021〕101号），项目单位在编制绩效目标时，要按照确定项目绩效目标、分解细化指标、设置指标值的三个步骤，逐步分解设置绩效目标和指标。同时，要加强项目绩效目标与指标的有机衔接，确保任务相互匹配、指标逻辑对应、数据相互支撑。绩效目标应当与项目内涵性质及事业发展规划相关，涵盖政策目标、支出方向等主体内容，体现项目主要产出和核心效果，坚持细化、量化，便于衡量评价。

（二）加强资金使用管理，提高资金支出规范性，专项资金专账核算

进一步加强项目资金支出规范性管理，通过专账核算，可以更好地跟踪和管理专项资金的拨付和使用情况，及时发现和解决问题，从而提高资金的安全性和使用效益。