

证书编号：水利丙级 A444003198

**广东省梅州市  
丰顺县小型水库移民后期扶持  
“十四五”规划编制报告书**

编制单位：梅州俊海水利设计有限公司

编制时间：二〇二〇年十二月

证书编号：水利丙级 A444003198

**广东省梅州市**  
**丰顺县小型水库移民后期扶持**  
**“十四五”规划编制报告书**

审    核：朱瑞龙

校    核：刘  鑫

编    制：杨春福

编制单位：梅州俊海水利设计有限公司

编制时间：二〇二〇年十二月

# 广东省建设行业资质证书 (工程设计)

证书编号: A444003198

企业名称: 梅州俊海水利设计有限公司

注册地址: 丰顺县汤坑镇汶水路46号

注册资本金: 1000万元

法定代表人: 徐育婷

技术负责人: 黄朝辉

统一社会信用代码: 91441423MA51Y7CC6W  
(或营业执照注册号)

经济性质: 有限责任公司(自然人独资)

资质等级: 水利行业丙级

有效期: 2023年10月15日

资质认证二维码



发证机关(公章)



2018年10月15日

广东省住房和城乡建设厅制

# 目录

1 规划背景.....	1
2 总体要求.....	4
3 规划思路.....	15
4 美丽家园建设规划.....	17
5 产业转型升级规划.....	26
6 创业就业能力建设规划.....	36
7 散居移民基础设施完善措施.....	37
8 其他专项规划.....	38
9 后期扶持资金安排及年度计划.....	39
10 保障措施.....	42
11 规划实施效果预测分析.....	47
12 社会稳定风险分析.....	50

# 1 规划背景

## 1.1 区域经济社会概况

### 1.1.1 行政区域

丰顺县位于广东省东部、梅州市南端，东毗潮州，南邻揭阳，西连五华县、兴宁市，北接梅州市梅县区、梅江区、大埔县，地处东经 $115^{\circ} 30' \sim 116^{\circ} 41'$ ，北纬 $23^{\circ} 36' \sim 24^{\circ} 13'$ ，县中心位于北纬 $23^{\circ} 78'$ ，东经 $116^{\circ} 18'$ ，属南亚热带季风气候区。2019年辖16个镇（埔寨镇、八乡山镇、汤南镇、汤西镇、汤坑镇、北斗镇、建桥镇、丰良镇、龙岗镇、潘田镇、留隍镇、黄金镇、大龙华镇、小胜镇、潭江镇、砂田镇）和1个国营农场（埔寨农场），263个村民委员会和14个居民委员会，县城设在汤坑镇。行政区域面积2710.22平方千米。2019年末户籍人口734476人，常住人口495440人。旅外华侨华人和港澳台同胞40多万人。

丰顺县区位优势，交通便捷。汕梅高速公路、广梅汕铁路纵贯南北，直达揭阳潮汕机场、厦深高铁潮汕站和揭阳、潮州、汕头港口分别仅需半小时、1小时的车程。随着梅汕高铁、大丰华高速公路开工建设，丰顺成为对接珠三角、融入汕潮揭、借力海西区的重要节点。

丰顺是全国三大电声产业基地之一，是广东省电声产业集群升级示范区。茶叶、红薯、橄榄是“丰顺三宝”。建成了千江温泉度假村、韩江鹿湖温泉度假村、龙鲸河漂流、龙归飞瀑、揭岭飞泉八乡山生态

旅游区、韩山生态旅游度假区、铜鼓峰等景区景点。同时，丰顺县也是广东省地热资源较为丰富的县份之一，素有“九汤十八礲”之称。全县共有水热活动区 16 处，地下温泉储量大，水温高、水质好、流量大、药用疗效高，自然出露点多，除应用于地热发电与水产养殖外，富含氦元素的温泉还广泛用于旅游、疗养等方面，具有较高的开发和利用价值，全国第一座地热试验电站就建在县城南端，1993 年还被省政府确定为省级温泉旅游度假区。



图 1-1 丰顺县行政区划示意图

## 1.1.2 经济现状

2019年，丰顺县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神以及习近平总书记对广东重要讲话和重要批示精神，按照省委“1+1+9”工作部署、市委“123456”举措和县委“1333”工作思路，统筹做好六稳工作，稳定推进经济社会健康发展。

### 一、综合

2019年全县完成地区生产总值1080790万元，同比增长1.8%。其中，第一产业增加值247024万元，增长3.9%，对GDP增长的贡献率为47.5%，拉动GDP增长0.9个百分点；第二产业增加值390825万元，同比增长1.3%，对GDP增长的贡献率为27.5%，拉动GDP增长0.5个百分点；第三产业增加值442941万元，同比增长1.2%，对GDP增长的贡献率为25.0%，拉动GDP增长0.5个百分点。三次产业构成为22.9:36.1:41.0。人均生产总值21830元，增长1.7%。全年地方公共财政预算收入70560万元，同比下降14.2%；其中税收收入46456万元，同比下降19.7%。

### 二、农业

全年实现农业总产值425931.9万元，同比增长4%。全年粮食作物种植面积343599亩，同比增长0.1%；粮食总产量118886吨，同比增长3.0%。

全年造林面积30000亩。

全年肉类总产量 49865 吨，增长 0.7%。其中猪肉产量 14316 吨，下降 14.8%；禽肉产量 34175 吨，增长 8.9%。全年水产品总产量 13675 吨，下降 6.2%。

### 三、工业和建筑业

全年完成工业增加值 234879 万元，同比增长 2.2%，其中规模以上工业完成 133479 万元，同比下降 0.7%。全年实现工业总产值 1122194 万元，同比增长 4.4%，其中规模以上工业总产值完成 749294 万元，同比增长 4.0%。

全年完成建筑业增加值 19.15 亿元，同比增长 3.3%。建筑业总产值 1149106 万元，同比下降 2.0%。

### 四、固定资产投资

全年完成固定资产投资总额 691994 万元，同比增长 13.2%，其中：工业投资完成 118972 万元，同比增长 65.3%；工业投资中技改投资完成 29546 万元，同比增长 109.7%，房地产开发投资 206186 万元，同比下降 4.8%。商品房销售面积 232803 平方米，同比下降 58.8%，销售总额 146261 万元，同比下降 60%，待售面积 77822 平方米，同比增长 8.5%。

### 五、交通和邮电业

全年旅客周转量 33977 万人公里，同比下降 30.1%；货物周转量 130690 万吨公里，同比下降 5.2%。全年完成邮政业务总量 4993 万元，同比增长 6.6%。

### 六、国内贸易

全年实现社会消费品零售总额 636005 万元，同比增长 9.2%。按地区分，城镇实现社会消费 458634 万元，同比增长 7.9%，乡村实现初值消费 177372 万元，同比增长 13%。按行业分，批发零售贸易业实现 585704 万元，同比增长 9%，住宿餐饮业实现 50302 万元，同比增长 11.8%。

#### 七、对外经济贸易和旅游业

全年外贸进出口总额 27653 万美元，同比下降 20.9%。全年实际利用外资 20 万美元，同比下降 97.5%。

全年接待游客 837 万人次，同比增长 16.3%。全年旅游营业收入 78.2 亿元，比上年增长 15.1%。

#### 八、金融和保险业

年末全县各项贷款余额 948412 万元，同比增长 11.8%；各项存款余额 1949857 万元，同比增长 5.6%。其中住户存款余额 1526531 万元，同比增长 9.2%。

全年保费收入 22267 万元，同比增长 62.7%。其中人寿险保费收入 9385 万元，同比下降 1.2%；财产险保费收入 12882 万元，同比增长 208%；全年保险赔款支出 6923 万元，同比增长 174.6%。其中人寿险赔款支出 3310 万元，同比增长 409%，财产险赔款支出 3613 万元，同比增长 93%。

#### 九、科学技术和教育

年末全县事业单位和抽样企业各类专业技术人员 7421 人，同比下降 2%。

全县有幼儿园 104 所，其中民办 85 所；小学 81 所，小学教学点 94 间；初中学校 26 所；高中学校 7 所；职业技术学校 1 所；特殊教育学校 1 所。

#### 十、文化、卫生和体育

年末全县有文体服务中心 16 个，文化馆、博物馆、图书馆、纪念馆、体育公园各 1 个，影院 3 家；有广播电视台一座，播映内容丰富，节目多彩。

全县年末有卫生机构 340 个，实有床位 1847 张。

年末全县有面积大小不等的体育活动场所 1832 个，比上年末增加 36 个。全年组织镇以上体育活动竞赛 96 次。全民体育健身活动广泛开展。

#### 十一、人口、人民生活和社会保障

2019 年末全县户籍人口 734476 人，比上年末减少 6.9%，年末常住人口 495440 人，比上年末增长 1.5‰。

据住户抽样调查结果，全年全县常住居民人均可支配收入 20537 元，比上年增长 9.6%；全年农村常住居民人均可支配收入 14536 元，比上年增长 9.5%；全年城镇常住居民人均可支配收入 25894 元，比上年增长 8.3%。

2019 年城乡居民医疗保险参合率 100%。

#### 十二、资源和环境

全年单位 GDP 能耗 0.7512 吨标准煤/万元，同比上升 4.2%；全年单位工业增加值能耗上升 20.5%。全社会用电量 140697 万千瓦时，

比上年增长 12.2%。其中，工业用电量 85199 万千瓦时，比上年上升 16.8%。

表 1.1-1 丰顺县 2019 年经济社会基本情况统计表

项目		单位	数量
幅员面积		km <sup>2</sup>	2710.22
耕地面积		万亩	50.82
基层组织	乡（镇）	个	16
	村（居委会）	个	277
	村民小组	个	1956
人口	合计	万人	73.4476
	农业	万人	46.6871
	非农业	万人	26.7605
地区生产总值	合计	亿元	108.079
	第一产业	亿元	24.7024
	第二产业	亿元	39.0825
	第三产业	亿元	44.2941
人口密度		人/km <sup>2</sup>	271
农业人口人均耕地		亩/人	1.09
地方公共财政预算收入		亿元	56.3851
地方公共财政预算支出		亿元	51.9867
农村居民人均可支配收入		元/人	14536

## 1.2 水库移民基本情况

丰顺县有移民迁安的小型水库 7 宗，水利工程 2 宗。经调查核实，符合政策的小型水库移民分别安置在汤西镇、建桥镇、黄金镇、小胜镇、留隍镇、丰良镇 6 个乡镇的 21 个行政村 32 个自然村，共 711 户 3136 人移民。其中：汤西镇蕉潭玉湖居移民村 50 户 221 人，蕉潭渐

下移民村 7 户 32 人；建桥镇环东公王前移民村 8 户 52 人，环东何屋移民村 10 户 52 人，郑屋楼下排移民村 22 户 95 人，郑屋石头塘移民村 13 户 59 人，环西莲塘埔移民村 14 户 89 人，环西楼上移民村 21 户 92 人，环西染布岗移民村 25 户 138 人，环西洋坑移民村 40 户 173 人，三社射山背移民村 3 户 14 人，建桥大坪下移民村 3 户 17 人；黄金镇罗江山方移民村 24 户 89 人，杨石乌石铺移民村 7 户 41 人，埔头角移民村 17 户 57 人，埔东山下移民村 54 户 221 人，坑尾移民村 18 户 82 人，深田深村移民村 87 户 379 人，光明溪唇移民村 26 户 131 人，隍洞官坑移民村 87 户 386 人，杨石齐墩移民村 4 户 19 人；小胜镇中社马鞍山移民村 12 户 63 人，中社杨屋移民村 6 户 28 人，中社大格移民村 13 户 61 人，中社半天移民村 9 户 36 人；留隍镇口铺阳光移民村 31 户 114 人，口铺新光移民村 7 户 21 人，石九奖坪移民村 22 户 109 人，新铺新联移民村 28 户 90 人；丰良镇三山大径口移民村 26 户 90 人，城西蟹地移民村 15 户 76 人，城西湖坑移民村 2 户 9 人。

表 1-1 丰顺县 2020 年小型水库移民人口统计表

乡镇	行政村	自然村	户数（户）	人数（人）
汤西镇	蕉潭	玉湖居	50	221
	蕉潭	渐下	7	32
小计			57	253
建桥镇	环东	公王前	8	52
	环东	何屋	10	52
	郑屋	楼下排	22	95
	郑屋	石头塘	13	59
	环西	莲塘埔	14	89
	环西	楼上	21	92
	环西	染布岗	25	138
	环西	洋坑	40	173

	三社	射山背	3	14
	建桥	大坪下	3	17
小计			159	781
黄金镇	罗江	山方	24	89
	杨石	乌石铺	7	41
	埔头角	埔头角	17	57
	埔东	山下	54	221
	坑尾	坑尾	18	82
	深田	深村	87	379
	光明	溪唇	26	131
	隍洞	官坑	87	386
	杨石	齐墩	4	19
小计			324	1405
小胜镇	中社	马鞍山	12	63
	中社	杨屋	6	28
	中社	大格	13	61
	中社	半天	9	36
小计			40	188
留隍镇	口铺	阳光	31	114
	口铺	新光	7	21
	石九	奖坪	22	109
	新埔	新联	28	90
小计			88	334
丰良镇	三山	大径口	26	90
	城西	蟹地	15	76
	城西	湖坑	2	9
小计			43	175
总计			711	3136

表 1.2-2 丰顺县 2020 年末小型水库移民经济社会状况汇总表

乡镇	村	户数 (户)				人口 (人)							土地资源			收入 移民人均可支配 收入 (元/人)		
		纯农户	农业兼 农户	其他	总计	总计	其中：劳动力					总计	面积				人均耕 园地 (亩/ 人)	
							从事 家庭 经营	外出务工					总计	耕地	园地			总计
								乡外 县内	县外 省内	省外	合计							
丰良镇	城西	6	8	3	17	85	28	6	12	1	19	47	38.3	9.6	47.9	0.56	13410	
丰良镇	三山	14	9	4	27	90	23	8	18	2	28	51	38.7	10.6	49.3	0.55	13190	
黄金镇	坑尾村	9	9	0	18	82	2	0	51	0	51	53	32.8	3.6	36.4	0.44	12560	
黄金镇	光明村	0	26	0	26	131	10	20	80	0	100	110	40	5	45	0.34	12540	
黄金镇	深田村	0	0	87	87	379	160	50	145	0	195	355	150	50	200	0.53	12600	
黄金镇	罗江村	12	12	0	24	89	32	40	3	0	43	75	45	4	49	0.55	12900	
黄金镇	隍洞村	5	50	32	87	386	101	100	160	0	260	361	250	15	265	0.69	12550	
黄金镇	杨石村	0	2	9	11	60	10	8	39	0	47	57	15	2	17	0.28	11890	
黄金镇	埔头角 村	0	10	7	17	57	21	16	8	0	24	45	2	1	3	0.05	13600	
黄金镇	埔东村	0	14	40	54	221	25	50	55	0	130	155	55	8	63	0.29	13300	
建桥镇	环东村 公王前	5	3	0	8	52	16	5	8	2	15	31	18	7	25	0.08	12700	
建桥镇	环东村 何屋	8	2	0	10	52	15	6	8	3	17	32	8	6	14	0.27	13420	
建桥镇	郑屋村 楼下排	5	17	0	22	95	17	9	14	8	31	48	30	8	38	0.40	13380	
建桥镇	郑屋村 石头塘	2	11	0	13	59	15	11	7	1	19	34	25	12	37	0.60	13600	

建桥镇	环西村 楼上	4	17	0	21	92	18	15	14	6	35	53	7	30	37	0.40	13520
建桥镇	环西村 莲塘埔	2	12	0	14	89	11	18	19	2	39	50	5	45	50	0.56	13470
建桥镇	环西村 染布岗	4	21	0	25	138	38	14	23	4	41	79	3	20	23	0.17	13430
建桥镇	环西村 洋坑	5	34	0	39	173	35	18	35	10	63	98	15	80	95	0.55	13400
建桥镇	三社村 射山背	1	2	0	3	14	4	4	3	0	7	11	5	2	7	0.5	12780
建桥镇	建桥村 大坪下	0	3	0	3	17	2	4	6	0	10	12	2	2	4	0.24	12560
留隍镇	口铺村	15	18	5	38	135	51	18	12	0	30	81	16.2	4.05	20.25	0.15	13100
留隍镇	石九村	20	2	0	22	109	0	5	50	0	55	0	11.5	2.5	14	0.13	12200
留隍镇	新铺村	28	0	0	28	90	30	30	25	5	60	90	22	5	27	0.30	12900
汤西镇	蕉潭玉 湖居	32	0	18	50	0	15	68	146	32	246	261	110	0	110	0.42	13100
汤西镇	蕉潭渐 下	4	0	3	7	0	0	8	28	6	42	42	15	1	16	0.38	13100
小胜镇	中社村 半天	9	0	0	9	36	7	0	19	0	19	26	8.2	4.1	12.3	0.34	12200
小胜镇	中社村 大格	13	0	0	13	61	8	0	35	0	35	43	13	6.3	19.5	0.32	12200

小胜镇	中社村 马鞍山	12	0	0	12	63	41	2	33	0	35	49	13	6.5	19.5	0.31	12200
小胜镇	中社村 杨屋	5	0	1	6	28	7	1	12	0	13	20	5.8	2.9	8.7	0.31	12200

### 1.3 “十三五”移民后期扶持情况

#### (1) 完成的主要工作

“十三五”期间，共计实施移民增收、美丽家园建设等项目 24 个，完成移民后期扶持专项资金投入 1177.32 万元。

#### (2) 实施的主要成果

“十三五”移民增收规划，完成了 9 个水利设施配套项目，1 个养殖业项目，改善了当地农业结构，提高了当地的农业生产水平，同时也拓宽了移民收入渠道，提高了移民收入水平。通过移民安置区的饮水安全、道路、供电和村容村貌等基础设施的建设，进一步改善了水库移民居住环境和生产条件，增加了移民收入，促进了当地的经济发展。

美丽家园建设“十三五”规划实施的基础设施项目中完成了 13 个饮水安全项目、21 个道路交通项目、6 个供电项目、7 个其他项目，社会事业设施中完成了 8 个文化教育项目。规划项目的实施，使丰顺县小型水库移民的生产生活条件得到了极大的改善。

#### (3) 存在的主要问题

通过移民后期扶持政策的实施，移民的生产生活条件尽管有了一定的改善，但是由于移民资金有限，移民安置区的土地、饮水、医疗、教育等一系列困难，特别是解决社会经济可持续发展问题，不可能仅靠移民资金的投入来解决，也需要其他部门或社会资金的持续投入，但是移民安置区的移民缺乏市场经济、竞争和自我发展的能力，缺乏

创业、创新精神。主要表现在以下几个方面：

1) 移民文化素质整体不高，产业结构单一，经济基础仍需进一步加强。

2) 移民村（组）存在人均耕地紧缺，土地质量、水利设施配套基本齐全，但仍需完善。个别移民村（组）的文教、卫生和基础设施仍需完善。

3) 对产业规划发展缺乏整体计划，缺少找准发展脉络的能力水平。

表 1.3-1 丰顺县小型水库移民后期扶持“十三五”规划实施情况表

项目		单位	“十三五”规划情况		完成情况		
			数量	后期扶持资金 (万元)	数量	后期扶持 资金 (万元)	
发放小型水库移民直补资金		万元					
移民 脱贫 解困	搬迁安置	户数	户				
		人口	进县城安置	人			
			进集镇安置	人			
			进中心村安置	人			
			小计	人			
			其中：贫困移民	人			
	建设房屋	m <sup>2</sup>					
	产业扶持	种植业项目	个				
		养殖业项目	个				
		加工业项目	个				
		旅游业项目	个				
		其他二三产业项目	个				
		新型 农业 经营 主体	移民专业大户	个			
			移民家庭农场	个			
			移民合作社	个			
	移民农业产业龙头企业		个				
		建成一村一品特色村	个				
教育培训	总计	人					
	其中：贫困移民	人					
基础设施、乡村环境治理和扶危济困项目		个					

续表 1.3-1 丰顺县小型水库移民后期扶持“十三五”规划实施情况表

项目		单位	“十三五”规划情况		完成情况			
			数量	后期扶持资金 (万元)	数量	后期扶持 资金 (万元)		
移民 增收	基本口粮田及水利设施配套建设	基本口粮田改造项目	个					
		水利设施配套项目	个	9	157.2			
		其他项目	个					
	生产开发	发展生产项目补助	个			3	567.6	
		养殖业项目	个	1	4			
		加工业项目	个					
		旅游业项目	个					
		其他二三产业项目	个					
		新型 农业 经营 主体	移民专业大户	个				
			移民家庭农场	个				
			移民合作社	个				
			移民农业产业龙头企业	个				
			建成一村一品特色村	个				
	劳动力技能培训及职业教育	职业教育	人次					
		职业技能培训	人次					
		实用技术培训	人次					

续表 1.3-1 丰顺县小型水库移民后期扶持“十三五”规划实施情况表

项目		单位	“十三五”规划情况		完成情况		
			数量	后期扶持资金 (万元)	数量	后期扶持 资金 (万元)	
美丽 家园 建设	基础设施	饮水安全项目	个	13	125.3	2	47.74
		道路交通项目	个	21	386.9	8	208.33
		供电项目	个	6	110.8	6	135.9
		通信广播项目	个				
		房屋建设项目	个				
		其他项目(村容村貌等)	个	7	125.1	5	119.23
	社会事业 设施	文化教育	个	8	162.3	1	98.52
		医疗卫生	个				
	生态建设及环境保护	污水处理	个				
		垃圾处理	个				
其他	清淤工程	个					
	滑坡处理	个					
合计				1071.6		1177.32	

## **1.4 “十四五” 水库移民工作面临的形势**

“十四五”时期是我国全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期。水库移民后期扶持政策实施以来，水库移民温饱问题得到有效解决，移民安置区基础设施薄弱的状况明显改观，和谐稳定的局面进一步巩固。但由于历史、自然条件等多方面原因，一些困扰水库移民长远发展的问题仍然存在。

### **1.4.1 自然资源与环境形势分析**

丰顺县小型水库移民安置区地处偏远山区，耕地较为零散，且耕地质量不高，农田水利配套设施不够完善等原因，造成粮食产量较低。小型水库移民人均耕地低于当地农业人口人均耕地水平。

丰顺县小型水库移民村饮水方式基本为集中式供水，饮水安全问题基本得到保障，只有小部分较偏远且分散的移民户存在供水不足、水量不达标、水源保证率不达标等问题。

### **1.4.2 社会经济形势分析**

丰顺县小型水库移民安置区生产方式较为单一，多数以农业生产为主，而且农业生产中基础设施较薄弱，科技水平较低，对自然灾害抵御能力较差，且由于部分移民安置的较为分散，导致安置的一些地方处于生产条件相对落后的情况，加之移民没有自我发展的条件，所以一定程度上制约了移民的生产发展。

“十三五”规划项目的实施，使水库移民居民的居住环境和公共服务得到了很大的提升。随着道路工程的建设，农村交通状况也有了极大的改善，但由于部分小型水库移民村处于偏远山区，移民居民居住分散，部分较为分散的安置区道路离主干道路存在一定距离的泥质或砂石路，成为水库移民发展的制约因素之一。

### 1.4.3 政策形势分析

(1) 强力推进水库移民脱贫解困工程，助推贫困移民如期脱贫

根据国家发展改革委、财政部、水利部、国务院扶贫办《关于切实做好水库移民脱贫攻坚工作的指导意见》（发改农经〔2016〕770号），提出要把水库移民脱贫攻坚放在当前后期扶持工作的首要位置。按照精准扶贫、精准脱贫方略，通过与扶贫部门对接，及时掌握本行政区贫困移民整体分布和动态管理等情况，紧盯贫困移民致贫原因对症下药、分类施策。在生产开发、就业培训、资产收益帮扶等增收致富项目上，对贫困移民村、贫困移民实施优先扶持，在水库移民后期扶持资金安排上实行重点倾斜。水库移民后期扶持项目的施工、运营、管护等岗位，优先吸纳有意愿和有劳动能力的贫困移民就业。

(2) 全面加快水库移民美丽家园建设，增强水库移民幸福感和获得感

深入贯彻国家发展改革委等14个部委《关于促进库区和移民安置区经济社会发展的通知》（发改农经〔2010〕2978号）精神，协调相关行业部门，加大资金投入，优先实施移民安置区农村道路、农

田水利、农网改造、饮水安全巩固提升等基础设施项目，把移民安置区公共服务建设工作纳入当地公共服务均等化规划建设布局，建立健全移民村社区公共服务中心，提升医疗、教育、社会保障等公共服务水平，推进公共服务均等化。

### （3）乡村振兴战略助推水库移民长远发展

水库移民淹没区域多以乡村为主，乡村兴离不开移民村兴。“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，是党的十九大报告提出的实施乡村振兴战略的总要求。在乡村振兴背景下实现水库移民群体振兴发展，是“十四五”时期水库移民后期扶持工作的总前提。《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16号）明确了广东省实施乡村振兴战略的时间表和路线图，在区域国民经济和社会发展“十四五”规划及乡村振兴规划中对接项目，叠加资金，利用好乡村振兴政策助推水库移民全面振兴。

开展水库移民后期扶持是实施乡村振兴战略的有机组成部分，将水库移民后期扶持“十四五”规划同当地国民经济和社会发展“十四五”规划、乡村振兴规划、其他专项规划有机衔接。

## 2 总体要求

### 2.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，全面贯彻落实习近平总书记关于促进区域协调发展的重要论述和对广东重要讲话、重要指示批示精神，按照省委、省政府关于实施乡村振兴战略的总体部署，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，坚持政府负责和属地管理，坚持部门协同、合力推进，以实施乡村振兴战略为抓手，围绕《国务院关于完善小型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号，以下简称国务院17号文件）确定的小型水库移民后期扶持政策中长期目标，聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节，满足移民群众对美好生活的更高需求，采取得力举措，精准发力，补短板、促升级、增后劲、惠民生，促进移民产业升级发展、改善生态环境、提升基础设施水平、完善基本公共服务、倡树文明新风、创新社会治理，使移民生活水平不断提高，达到并超过当地农村平均水平。

### 2.2 规划原则

——坚持规划引领。准确把握时代特征，深入研判水库移民发展形势，聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节，提出基本思路和解决方案，充分发挥规划对后期扶持工作的引领作用。

——坚持绿色发展。践行绿水青山就是金山银山理念，节约资源，

保护环境，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，构建人与自然和谐共生的发展新格局。

——坚持统筹协调。以经济社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，与乡村振兴战略规划等相关专项规划紧密衔接，统筹谋划移民的发展，一张蓝图绘到底，确保规划能落地、好实施、见实效。

——坚持目标导向。围绕后期扶持政策中长期目标，基于当前资源的支撑能力，找准移民发展的主要矛盾和突出问题，坚持目标导向和问题导向相统一，明确工作任务，制定针对性的解决方案，向着既定目标迈进。

——坚持聚焦重点。坚持以国家核定登记的后期扶持人口为主，突出实施乡村振兴战略，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，聚焦美丽家园建设、产业转型升级、就业创业能力建设三个重点，推进移民安置区乡村振兴。

——坚持因地制宜。综合分析移民安置区的区域性、多样性、差异性特征和发展趋势，从各地实际出发，统筹安排、因地制宜、分类施策，整村（片区）推进，不搞“一刀切”，鼓励探索创造符合本地实际的发展路径。

——坚持改革创新。积极开展政策、制度和机制创新，不断完善资源筹措、资源整合、利益联结、监督考评等机制，激活要素、市场和各类经营主体，提升资源和要素配置效率，增强移民发展内生动力。有条件的地区，鼓励打破时间、空间、地域限制，整合后期扶持资金和其它涉农项目资金，集中力量办大事，提高项目规模化、集约化、

资金效益最大化水平。

——坚持开放民主。坚持以水库移民为重点，把维护移民安置区群众的根本利益、促进移民安置区经济社会发展作为出发点和落脚点，充分尊重移民安置区群众意愿，特别是移民的意愿，切实发挥移民安置区群众的积极性，开门编规划，确保规划符合时代发展要求，充分反映群众意愿。

——坚持整村推进。从规划源头整合控制，严控实施“散小弱”项目、遍撒“胡椒面”问题，根据移民的分布情况，选取移民相对集中的村组，按照“补短板、强弱项、提质量”的原则，差什么补什么，整村（片区）推进，达到一次规划、一步或分步实施、长期受益的目的。

## 2.3 规划依据

1、《小型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》（国务院令 第 471 号公布、第 679 号修订）；

2、《国务院关于完善小型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17 号）；

3、《关于促进库区和移民安置区经济社会发展的通知》（发改农经〔2010〕2978 号）；

4、《小型水库移民后期扶持基金项目资金管理办法》（财农〔2017〕128 号）；

5、《水利部关于进一步做好小型水库移民后期扶持工作的通知》（水移民〔2018〕208 号）；

- 6、《水利部关于印发加强水库移民工作监督管理指导意见的通知》（水移民〔2019〕365号）；
- 7、《水利部关于印发水库移民工作监督检查办法的通知》（水移民〔2019〕400号）；
- 8、《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资〔2012〕2492号）；
- 9、《中共中央、国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》（中发〔2016〕37号）；
- 10、《国务院办公厅关于完善支持政策促进农民持续增收的若干意见》（国办发〔2016〕87号）；
- 11、中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的意见》（2017年5月）；
- 12、《国务院关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的意见》（国发〔2017〕54号）；
- 13、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强和改进乡村治理的指导意见》（2019年6月）；
- 14、《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》（国发〔2019〕12号）；
- 15、《关于小型水库移民后期扶持十四五规划编制工作的指导意见》（办移民〔2020〕98号）；
- 16、广东省人民政府印发广东省水库移民后期扶持政策实施方案的通知（粤府〔2006〕115号）；

17、《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16号）；

18、《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号）；

19、《广东省人民政府关于印发广东省涉农资金统筹整合实施方案（试行）的通知》（粤府〔2018〕123号）；

20、《广东省水利厅 广东省发展改革委 广东省财政厅关于小型水库移民后期扶持项目的管理办法》（粤水规范字〔2019〕2号）；

21、广东省水利厅关于促进水库移民振兴发展的指导意见（粤水移民〔2018〕13号）；

22、广东省小型水库移民后期扶持“十三五”规划、国民经济和社会发展“十四五”规划、国土空间规划、乡村振兴战略规划、产业发展规划、三年滚动财政规划和政府投资规划、其他相关专项规划、重大计划和重要工作方案等；

23、其他相关文件资料。

## **2.4 规划范围**

规划范围包括丰顺县小型水库移民安置区，其中小型水库7宗，水利工程2宗。涉及丰顺县汤西镇、建桥镇、黄金镇、小胜镇、留隍镇、丰良镇6个乡镇的21个行政村32个自然村，共711户3136人。其中：汤西镇蕉潭玉湖居移民村，蕉潭渐下移民村；建桥镇环东公王

前移民村，环东何屋移民村，郑屋楼下排移民村，郑屋石头塘移民村，环西莲塘埔移民村，环西楼上移民村，环西染布岗移民村，环西洋坑移民村，三社射山背移民村，建桥大坪下移民村；黄金镇罗江山方移民村，杨石乌石铺移民村，埔头角移民村，埔东山下移民村，坑尾移民村，深田深村移民村，光明溪唇移民村，隍洞官坑移民村，杨石齐墩移民村；小胜镇中社马鞍山移民村，中社杨屋移民村，中社大格移民村，中社半天移民村；留隍镇口铺阳光移民村，口铺新光移民村，石九奖坪移民村，新铺新联移民村；丰良镇三山大径口移民村，城西蟹地移民村，城西湖坑移民村。

规划范围详见表 2.4-1。

表 2.4-1 丰顺县小型水库移民后期扶持“十四五”规划范围表

乡镇	村	美丽家园建设规划			产业转型升级规划			创业就业能力建设规划			散居移民基础设施完善措施			其他专项规划		
		涉及村组名称	移民		涉及村组名称	移民		涉及村组名称	移民		涉及村组名称	移民		涉及村组名称	移民	
			户数 (户)	人口 (人)		户数 (户)	人口 (人)		户数 (户)	人口 (人)		户数 (户)	人口 (人)		户数 (户)	人口 (人)
汤西镇	蕉潭	玉湖居	50	221	玉湖居	50	221									
汤西镇	蕉潭	渐下	7	32	渐下	7	32									
建桥镇	环东				公王前	8	52									
建桥镇	环东				何屋	10	52									
建桥镇	郑屋				楼下排	22	95									
建桥镇	郑屋	石头塘	13	59	石头塘	13	59									
建桥镇	环西				莲塘埔	14	89									
建桥镇	环西				楼上	21	92									
建桥镇	环西				染布岗	25	138									
建桥镇	环西	洋坑	40	173	洋坑	40	173									

建桥镇	三社				射山背	3	14									
建桥镇	建桥				大坪下	3	17									
黄金镇	罗江				山方	24	89									
黄金镇	杨石				乌石铺	7	41									
黄金镇	埔头角	埔头角	17	57	埔头角	17	57									
黄金镇	埔东				山下	54	221									
黄金镇	坑尾				坑尾	18	82									
黄金镇	深田				深村	87	379									
黄金镇	光明				溪唇	26	131									
黄金镇	隍洞				官坑	87	386									
黄金镇	杨石				齐墩	4	19									
小胜镇	中社	马鞍山	12	63	马鞍山	12	63									
小胜镇	中社				杨屋	6	28									
小胜镇	中社				大格	13	61									
小胜镇	中社				半天	9	36									
留隍镇	口铺				阳光	31	114									
留隍镇	口铺				新光	7	21									
留隍镇	石九				奖坪	22	109									

留隍镇	新埔	新联	28	90	新联	28	90									
丰良镇	三山	大径口	26	90	大径口	26	90									
丰良镇	城西	蟹地	15	76	蟹地	15	76									
丰良镇	城西				湖坑	2	9									

## 2.5 规划期限

规划期限为 2021-2025 年。规划基准年为 2020 年，规划水平年为 2025 年。

## 2.6 规划目标

紧紧围绕《国务院关于完善小型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号）提出的水库移民后期扶持中长期目标，按照省委、省政府关于实施乡村振兴战略的总体部署，将水库移民纳入当地乡村振兴规划和基本公共服务保障范围，经过各级共同努力，建立健全水库移民振兴发展体制机制和政策体系，到 2025 年，水库移民人居环境显著改善，基础设施和基本公共服务进一步完善，移民村社会治理能力得到提升；移民产业升级发展加快，收入水平持续增长；水库移民村基本建成生态宜居美丽乡村，移民安置区社会可持续发展势头基本形成。总体上，移民安置区社会和谐稳定，移民发展动力更足、增收渠道更宽、产业效益更高、人居环境更美、生活品质更优，移民平均生活水平达到丰顺县级行政区农村居民平均水平。

表 2.6-1 丰顺县小型水库移民后期扶持“十四五”规划主要目标指数表

类别	序号	指标	单位	2025 年目标	指标属性
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
美丽家园建设	1	建成美丽移民村	个	1	约束性
	2	安全饮水达标率	%		预期性
	3	村道硬化长度	km	1.5	预期性
	4	污水处理率	%		预期性
	5	文化广场	个	3	预期性
	6	用电达标率	%	98	预期性
	7	体育设施	处	3	预期性
	8	社区公共服务中心	个		预期性
	9	房屋修缮	户		预期性
	10	垃圾处理率	%		预期性
	11	厕所改造	个		预期性
	12	村庄美化绿化率	%	80	预期性
移民村产业转型升级	1	移民人均可支配收入	元	14000	约束性
	2	土地整治	个		预期性
	3	生产道路	km		预期性
	4	种养业			预期性
	5	乡土特色产业			预期性
	...				
其他	1	移民满意度	%	95	约束性
	...				

### 3 规划思路

紧紧围绕水库移民后期扶持工作的总目标。国务院 17 号文件提出了小型水库移民后期扶持工作的总目标，就是从 2006 年开始，对小型水库移民现状人口扶持 20 年，通过扶持使移民生产水平不断提高，逐步达到当地平均水平。水库移民后期扶持“十四五”规划编制紧紧围绕这个总目标开展工作。

对标对表乡村振兴总要求。“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，是党的十九大报告提出的实施乡村振兴战略的总要求。在乡村振兴背景下实现水库移民群体振兴发展，是“十四五”时期水库移民后期扶持工作的总前提。《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16 号）明确了广东省实施乡村振兴战略的时间表和路线图，水库移民后期扶持“十四五”规划编制，对标中央和省委、省政府要求，深入思考“现在有什么、未来干什么、还缺什么、有哪些抓手、怎么干”，紧紧围绕后期扶持“达到什么目标”和“该干什么、能干什么和怎么干”，主动在区域国民经济和社会发展“十四五”规划及乡村振兴规划中对接项目，叠加资金，利用好乡村振兴政策助推水库移民全面振兴。

开展水库移民后期扶持是实施乡村振兴战略的有机组成部分，将水库移民后期扶持“十四五”规划同当地国民经济和社会发展“十四五”规划、乡村振兴规划、其他专项规划有机衔接。

规划内容分为美丽家园建设、产业转型升级、就业创业能力建设

和散居移民基础设施完善四个方面，重点放在美丽家园建设、产业转型升级、就业创业能力建设三个方面。美丽家园建设以问题为导向，缺什么补什么；产业转型升级以市场为导向，缺什么干什么；就业创业能力建设以移民意愿为导向，想干什么事培训什么。

通过对当地水库移民、移民安置区产业发展情况开展深入细致的调查研究，准确把握自然条件、资源禀赋、产业基础和群众意愿，提出移民美丽家园建设、产业转型升级、就业创业能力建设等重点方面的扶持方向和内容，在此基础上编制小型水库移民后期扶持规划。

## 4 美丽家园建设规划

### 4.1 现状及存在的问题

#### 1、基础设施

(1) 饮水安全：移民安置区普遍处于偏远的山区，且部分移民居住较为分散，水源不足、引水困难是造成移民区饮水存在问题的主要原因，为有效解决移民用水紧张问题，饮水工程建设仍需进一步加强。

(2) 道路交通：移民安置区受地理环境、资金不足等条件限制，部分安置点仍存在一些泥土路面，部分道路路面狭窄，交通不便，使得移民户出行不便，也制约着移民区的经济发展。

(3) 供电设施：移民安置区村道主路的路灯设施基本完善，只有部分移民户居住较分散且偏远的地区和一些移民村居住较集中的巷道未完全覆盖。另外，部分道路存在路灯间隔距离较远，照明不足的问题，不能满足居民日常出行需求。

#### 2、基本公共服务设施

部分移民村缺少用于村集体活动的公共活动中心、文化健身广场、文化室等公共服务设施；有的文化健身广场缺少配套的体育设施；有的文化室缺少配套的书架等设施，以及供居民阅读的文学书籍等。

#### 3、人居环境整治

小部分移民村缺少污水处理管网、污水处理站等生活污水集中处理设施，黑臭水体整治仍需进一步加强。移民村生活垃圾收集转运处

理设施不完善，垃圾乱扔乱放的现象仍然存在。村庄公共空间存在闲置杂物乱堆放、占用公共场所等现象，影响村容村貌。

#### 4、社会治理

通过实地勘察，发现部分移民村村道主路监控设备设施不完善，缺少实时监控录像，对道路交通事故等问题无法获取录像，存在一定的安全隐患。

## 4.2 相关规划对移民村的定位

### （1）基础设施规划

通过道路硬底化工程，实现移民村道路面硬化全覆盖，给移民日常出行提供便利，保证道路畅通和交通出行。

进一步完善村道路灯亮化工程，争取实现移民安置区全覆盖，保障移民日常出行便利和安全。

### （2）基本公共服务设施规划

通过公共活动中心、文化广场、体育设施、农家书屋的规划建设，坚持“服务群众丰富文化内涵”的理念，以体现公益性、便捷性、服务性为原则，针对居民群众的不同文化需求，提供内容丰富、形式多样、健康有益的教育、学习娱乐健身等活动，不断满足群众的精神文化需求。

### （3）人居环境整治规划

建设生态文明是关系人民福祉、民族未来的大计，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。整洁的村容村貌是移民热切的盼望，

通过污水集中处理设施建设、垃圾收集转运集中处理设施建设等规划项目，打造移民清洁、优雅的居住环境，让移民切身感受到政府利群利民的大好事，也是移民真正得到实惠的大实事。

#### （4）社区治理规划

以公共安全视频监控网为核心的安防技术体系在社区治理中发挥着重要作用，尤其是近些年来随着大数据、云计算、物联网、人工智能等新技术融合发展，安防体系的应用范围正在逐渐拓展。通过监控系统的建设规划，能够加强移民村治安防控、提高防灾应急管理和优化交通出行。

### 4.3 规划原则

水利部明确，移民美丽家园建设不设标准，要融入当地标准去建设。具体到广东省的实际，《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号，下称“21号文”）明确了“干净整洁村”、“美丽宜居村”、“特色精品村”三种标准，水库移民美丽家园建设标准要与“美丽宜居村”标准对接。21号文同时明确了要“全域推进”，到2022年年底，粤东西北地区60%以上、珠三角地区80%以上行政村达到美丽宜居村标准；2025年年底，粤东西北地区80%以上、珠三角地区100%行政村达到美丽宜居村标准。水库移民美丽家园建设范围也应移民村全覆盖，按照上述要求对接乡村振兴规划和其他专项规划，以移民资金能够支出的领域安排项目。

在这些移民村中，已经纳入当地美丽乡村建设规划范围的，要重点支持；尚处于争取进入当地美丽乡村建设规划范围的，也要重点支持，并争取进入当地美丽乡村建设规划；具备一定条件，但进不了当地美丽乡村建设规划的，根据资金安排，选取部分村，进行重点支持。

#### **4.4 扶持对象**

美丽家园建设扶持对象为丰顺县小型水库移民安置区，包括汤西镇、建桥镇、黄金镇、小胜镇、留隍镇、丰良镇6个乡镇的21个行政村32个自然村，共711户3136人移民。

#### **4.5 扶持方向及内**

##### **(1) 基础设施**

加强基础设施建设。结合产业发展需要，加强农村饮水安全、道路、供电、移动网络等基础设施建设，提升移民生产生活便利度。

##### **(2) 基本公共服务设施**

完善基本公共服务设施。根据当地公共服务均等化规划建设布局，建立健全移民村社区公共服务、文化广场、体育设施、社区公共活动中心、农家书屋等基本公共服务设施，推进公共服务均等化。

##### **(3) 移民村人居环境整治**

实施村庄清洁行动。加强移民村生活垃圾治理和黑臭水体整治，抓好畜禽粪污等农业生产废弃物清运处理。实施“厕所革命”。因地制宜推进污水处理设施建设，提升移民人居环境质量。

整治提升村容村貌。整治村庄公共空间和庭院环境。实施村庄美化、洁化、硬化、亮化、绿化行动，改善村庄风貌，提升移民村形象。

#### （4）社会治理

完善道路监控系统，建设安防监控设备，推进社会治安防控体系建设，建立长效运行管护机制，提升移民村乡村治理效能。



## 4.6 优先保障项目

优先保障项目是“十四五”期间对移民长远、可持续发展影响较大的项目，是实现规划目标的有力措施。以问题为导向的美丽家园建设项目，着眼于改善移民的生产生活条件，重点突出水库移民村内道路、公共服务设施，尤其是生活垃圾收集转运处理设施、生活污水处理设施、村容村貌、绿化美化等建设标准、空间布局等内容。

单个优先保障的基础设施建设项目，投资规模不低于 200 万。

本次“十四五”规划中，美丽家园建设无优先保障项目策划。

## 4.7 后期扶持资金安排

根据小型水库移民后期扶持“十四五”规划美丽家园建设项目扶持情况，对美丽家园建设项目拟使用后期扶持资金的估算见下表。

表 4.7-1 丰顺县小型水库移民“十四五”美丽家园建设拟使用后期扶持资金估算表

扶持方向	扶持内容	后期扶持资金 (万元)	后期扶持资金占“十四五”期间后 期扶持资金总额的比例 (%)	备注
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
基础设施和基本公共服务设施	基础设施	安全饮水		
		道路硬化	123	11.03
		路灯亮化	26	2.33
		监控设备		
	基本公共服务设施	养老服务		
		社区公共服务中心		
		防灾减灾		
		文化广场	145	13
		体育设施		
		农家书屋		
		超市		
人居环境整治	房屋修缮			
	污水处理			
	垃圾处理			
	厕所改造			
	村庄美化绿化	23	2.06	
社会治理	组织建设			
	民俗文化			
总计		317	28.42	

## 5 产业转型升级规划

### 5.1 现状及存在的问题

1、农业基础设施建设、产业发展投入不足。大部分村民资本积累少，缺乏投入再生产所需要的基本资金，发展相对滞后。

2、村民文化素质整体偏低，缺少产业管理技术和经营能力。现有移民村大部分青壮年劳动力纷纷外出务工，留守在家的大多是老人、妇女和儿童。他们综合素质相对低，不容易接受新技术、新观念，对现有产业提质增效的愿望不强烈，发展产业带给他们的经济效益不明显。

3、产业发展的集约化程度不高。大部分农副产品还停留在出售初级产品和原料上，产品缺乏附加值。

4、主导产业优势不明显。设施农业经营方式仍以个体农户为主，小农经济的生产和经营与大市场、大流通的矛盾仍然比较突出。农业粗放种植、粗放管理，再加上缺乏管理机制、产业龙头不强，没有真正形成科学合理的产业链，导致本该具有市场竞争优势的产品没有赢得预期市场空间，在一定程度上挫伤了农民发展产业的积极性。

### 5.2 相关规划对移民村的定位

通过补助小型水库移民个人发展生产项目，使资金直补到移民，

移民直接受益，提高移民对发展种养殖业等个人项目的积极性，更加能改善移民的农业生产条件和个人生活条件。

### **5.3 规划原则**

产业扶持坚持“先建机制、后建项目”，不断完善移民产业发展政策，健全扶持对象、投资方式、补助标准、产权管理、运营管理、收益分配等配套制度，确保移民在产业升级发展中受益。

一是立足优势。产业转型升级的主要任务是帮助移民培育壮大优势特色产业。对于有自然资源优势或有特色产品的移民村，帮助他们进一步挖掘资源优势、突出产品特色，加大扶持力度，趟出一条绿水青山转化为金山银山的产业之路。

二是拓展空间。针对人多地少、山高坡陡、交通不便、重要生态功能区，在村所在地搞产业确实很困难的移民村，则帮助他们拓展空间、跳出移民安置区发展产业，支持和鼓励他们积极探索飞地经济、物业经济等。

三是因地制宜。发展什么产业、发展多大规模，应根据县、乡、村自身情况而定。

四是争取进规划。与争取更多移民村进入地方乡村振兴规划一样，积极争取地方政府重视，让更多移民村的产业进入县级产业发展规划，争取更多资金投入。

### **5.4 扶持对象**

本次“十四五”规划的产业转型升级规划扶持对象包括汤西镇、

建桥镇、黄金镇、小胜镇、留隍镇、丰良镇涉及 6 个乡镇 32 个移民村，总计受益移民人口 3136 人。

## **5.5 扶持方向及内容**

本次小型水库移民后期扶持“十四五”规划，产业转型升级规划为发展生产项目补助，补助标准按照人均 600 元/年，根据《广东省水库移民局文件》（粤移发【2018】13 号）要求，各地在完成小型水库移民住房改造任务及小型水库移民扶持人口动态后，应补助小型水库移民个人发展生产项目，个人项目的补助标准不高于人均 600 元/年。

表 5.5-1 丰顺县小型水库移民“十四五”产业转型升级扶持方向及内容规划表

乡镇	村	移民人口		产业转型升级扶持方向及内容																			
		户数 (户)	人口 (人)	农业基础设施建		现代种养业		乡土特色产业		农产品加工流通业		乡村休闲旅游业		乡村新型服务业		乡村信息产业		移民村集体经济		新型农业经营主体		其他新产业新业态	
				土地整治	...	种植	发展生产项目补助	...	...	农产品加工	...	农家乐	...	商贸物流	...	电商	...	...	...	移民家庭农场	...	飞地经济	...
丰良镇	城西村蟹地	17	85				√																
丰良镇	三山村大径口	26	90				√																
黄金镇	坑尾村坑尾	18	82				√																
黄金镇	光明村溪唇	26	131				√																
黄金镇	深田村深村	87	379				√																
黄金镇	罗江村山方	24	89				√																







## 5.6 优先保障项目

优先保障项目是“十四五”期间对移民长远、可持续发展影响较大的项目，是实现规划目标的有力措施。以市场为导向的产业发展项目，着眼于移民的长远发展，大力扶持水库移民发展优势特色产业，发展“一村一品”，创建特色优势农产品品牌；引导扶持移民因地制宜发展休闲农业、田园综合体、乡村旅游、健康养生等新产业新业态，扶持水库移民经营民宿、农家乐等特色旅游项目。

单个优先保障的基础设施建设项目，投资规模不低于 200 万元，现状较为落后的移民村、移民意愿较为强烈的移民村以及长期未安排项目的移民村，优先安排保障项目。

本次“十四五”规划中，产业转型升级规划无优先保障项目策划。

## 5.7 后期扶持资金安排

根据小型水库移民后期扶持“十四五”规划产业转型升级建设项目扶持情况，对产业转型升级建设项目拟使用后期扶持资金的估算见下表

表 5.7-1 丰顺县小型水库移民“十四五”产业转型升级拟使用后期扶持资金估算表

扶持方向	扶持内容	后期扶持资金 (万元)	后期扶持资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例 (%)	备注
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
农业基础设施建设	土地整治			
	...			
现代种养业	种植			
	发展生产项目补助	940.8	80.41	
乡土特色产业	...			
	...			
农产品加工流通业	农产品加工			
	...			
乡村休闲旅游业	农家乐			
	...			
乡村新型服务业	商贸物流			
	...			
乡村信息产业	电商			
	...			
移民村集体经济	...			
	...			
新型农业经营主体	移民家庭农场			
	...			
其他新产业新业态	飞地经济			
	...			
总计		940.8	80.41	

## 6 创业就业能力建设规划

丰顺县小型水库移民后期扶持“十四五”规划无创业就业能力建设规划。

## 7 散居移民基础设施完善措施

丰顺县小型水库移民后期扶持“十四五”规划无散居移民基础设施完善措施规划。

## 8 其他专项规划

丰顺县小型水库移民后期扶持“十四五”规划无其他专项规划。

## 9 后期扶持资金安排及年度计划

### 9.1 资金安排

本规划的投资是按照有关规定,以 2020 年的物价水平进行估算,没有考虑规划实施年的物价上涨因素。且实施规划投资除监测评估费用外,暂不考虑其它各种间接费用、管理费和预备费。

根据移民后期扶持资金直接发放规划和移民后期扶持项目规划的相关内容,经估算,丰顺县小型水库移民“十四五”规划投资总额为 1257.8 万元。其中,美丽家园建设规划投资 317 万元,占总额的 25.20%;产业转型升级规划投资 940.8 万元,占总额的 74.80%。

### 9.2 年度计划

移民后期扶持的专项资金,包括移民后期扶持资金、结余资金等。经分析估算,“十四五”规划的移民后期扶持专项资金为 1257.8 万元。后期扶持资金汇总及年度计划详见表 9.2-1。

表 9.2-1 丰顺县“十四五”后期扶持资金汇总及年度计划表

项目			拟使用后期扶持资金（万元）	年度计划（万元）						占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例（%）	
				第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	总计		
美丽家园建设	基础设施和公共服务设施	基础设施	安全饮水								
			村道硬化	123	38	40	20	25		123	9.78
			路灯亮化	26	26					26	2.07
			水沟盖板	0						0	0.0
			村庄围墙	0						0	0.0
			村道护栏	0						0	0.0
			广电通讯	0						0	0.0
		公共服务设施	养老服务	0						0	0.0
			社区公共活动中心	0						0	0.0
			防灾减灾	0						0	0.0
			文化广场	145	32	45	38	30		145	11.53
			体育设施	0						0	0.0
			农家书屋	0						0	0.0
			超市	0						0	0.0
	人居环境整治	房屋修缮	0						0	0.0	
		污水处理	0						0	0.0	
		垃圾处理	0						0	0.0	
		厕所改造	0						0	0.0	
		村庄美化绿化	23	23					23	1.83	
	社会治理	组织建设	0						0	0.0	
民俗文化		0						0	0.0		
监控系统		0						0	0.0		
	库区护坡	0						0	0.0		
合计			317	119	85	58	55	0	317	25.20	

续表 9.2-1 丰顺县“十四五”后期扶持资金汇总及年度计划表

项目			拟使用后期扶持资金 (万元)	年度计划(万元)						占“十四五” 期间后期扶持 资金总额的比 例(%)	
				第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	总计		
产业转型升级	农业基础设施 建设	土地整治									
		生产道路									
		灌溉水圳									
		灌溉泵站									
	现代种养 业	发展生产 项目补助	940.8	188.16	188.16	188.16	188.16	188.16	188.16	940.8	74.80
	乡土特色 产业	...									
		...									
合计			940.8	188.16	188.16	188.16	188.16	188.16	940.8	74.80	
就业创业 能力建设	技能培训	农业技能 培训									
	合计										
总计			940.8	188.16	188.16	188.16	188.16	188.16	940.8	74.80	

# 10 保障措施

## 10.1 组织机构

丰顺县水库移民后期扶持工作，在县委县政府的直接领导和得到上级主管部门的具体指导下，形成镇政府把关移民主管部门具体负责，规划项目所涉及的乡镇，由镇人民政府组织实施及质量把关，移民村村委和移民共同参与的格局。

### 一、移民办公室主要工作职责

- (1) 把握有关政策及做好宣传工作；
- (2) 掌握规划项目实施情况、移民实际情况以及项目在实施中存在的问题，为今后中远期规划打好基础；
- (3) 负责协调、解决项目实施中遇到的问题；
- (4) 负责完成有关项目的建设程序，在项目建设中进行技术指导，组织有关部门进行工程验收工作；
- (5) 负责做好工程资料备案。

### 二、财务室主要工作职责

- (1) 严格按财经纪律做好日常财务的正常支付；
- (2) 负责财务报表准确无误上报；
- (3) 对各项实施项目的资金使用情况进行监督；
- (4) 接受财政审计等部门的财务监督。

### 三、镇级工作组主要职责

- (1) 做好有关法律、法规 and 政策的宣传工作；
- (2) 参与公共基础设施等工程项目的实施；
- (3) 负责水利配套设施建设，组织并指导移民实施生产开发；
- (4) 按规定用好移民专项资金，对村、组进行指导，监督工程质量；
- (5) 收集移民村对有关项目实施的意见，做到及时上报，使各项实施项目更为合理；
- (6) 负责本镇的移民管理，及时处理突发事件，维护区域的社会稳定。

## **10.2 制度建设**

制定下发了《广东省水利厅 广东省发展改革委 广东省财政厅关于小型水库移民后期扶持项目的管理办法》、《广东省水利厅关于促进水库移民振兴发展的指导意见》、《小型水库移民后期扶持基金项目资金管理办法》等制度。

## **10.3 实施管理**

通过组织好工作班子，健全工作机制，细化责任分工，加强实施管理工作。

一、根据相关文件规定，做好移民人口的核定登记。确保直补资金发放及时准确。

二、移民专项资金项目有序管理

按照省、市的统一部署，在加强移民专项资金项目库建设基础上，以年度计划全面组织落实每年的扶持项目，确保“十四五”规划的实施管理工作。

#### （1）立项与审批

在项目规划期间，由移民村提出项目规划意愿，经镇级管理部门核实，确认后上报县移民办，再由县移民办、规划编制单位到现场查勘核定，项目符合实际并具有可行性的，方可列入计划并上报；对于项目确实难于实施的，县移民办会积极与镇级工作部门、村组协商，认真探讨，拟定切实可行的实施方案。

明确后期扶持项目分类。广泛听取移民群众对生产生活条件改善等基础设施建设和生产开发等方面的意见，充分了解移民群众的期盼和要求，用于扶持有利于改善移民安置区生产生活条件的基础设施建设、生产开发、科技推广等各类项目。

#### （2）建立项目申报制度。

（3）做好扶持项目的审批核准工作，在申请材料完备的基础上进行项目审批。

#### （4）实施与检查

严格按照经备案的专项资金项目实施计划组织实施，不得擅自调整，确需调整的，应按有关规定重新备案。扶持的项目应根据行业规程规范要求和本地政府的规定，实行项目法人负责制、项目招标投标制和建设监理制。

#### （5）验收与档案

扶持项目完成后，县移民办应当在相关单位自验或初验合格后，有关行业主管单位或建设单位按照行业规程规范规定，完成专项验收和竣工验收的基础上，组织项目验收。验收的主要内容包括：项目建设总体完成情况、项目资金使用管理情况、各项指标的完成情况、项目竣工决算情况、档案资料建立情况等。

经验收合格的项目，在明确后扶专项资金投入形成资产的管护主体后，监督相关单位做好资产的交接和登记手续，并及时建立项目档案。项目档案应包括以下内容：项目申请相关材料、项目审查核准文件、招投标文件、合同文本（实施方案）、验收资料等。

#### （6）进一步加强后期扶持资金管理

1) 后期扶持资金由县移民管理机构负责审核批准，并按有关规定核算并支付给项目实施方或承建方。

2) 结合财务管理规定和实际，在完善内控制度，明确报账流程和不同项目相对应的报账资料基础上，制定具体的实施细则，报省、市移民管理机构备案后执行。

3) 项目预付款和进度款的支付按有关规定或合同约定执行，项目资金应采取转账方式支付。

4) 受理、审核项目实施方或承建方报账申请。

## 10.4 监督检查

在制定监督检查和内审管理制度的基础上，定期对后期扶持资金使用管理情况进行检查，以确保后扶专项资金规范、合理使用，

并做好以下的监督检查工作。

一、自觉接受国家、省、市各级安排的检查、稽查、审计等工作，并按要求做好配合工作。

二、移民管理机构在做好检查验收工作的同时，加强对项目的跟踪和检查，发现问题及时整改。

三、建立健全信访接待、意见征求、移民参与的工作机制，自觉接受移民的监督。

四、按照国家的有关规定接受专业机构的后期扶持监测评估，并按检测评估机构的要求做好配合工作。

五、对于违挤占、挪用、套取、虚报冒领后期扶持资金的单位及负责人，按照有关规定查处。

## 11 规划实施效果预测分析

通过“十四五”规划的组织实施，可有效提高移民安置区的经济效益、社会效益和生态效益。经预测分析，到2025年，丰顺县小型水库移民的生产生活条件将得到根本改善，人均收入总体将达到当地农村居民的平均水平。“十四五”后期扶持规划的实施，经济效益显著，主要有以下几个方面。

### 11.1 经济效益

通过后期扶持资金直接发放规划的实施，对小部分收入较低的家庭缓解收入和支出的矛盾有一定帮助，也能直接增加移民收入，切实保障了移民日常生活需求。

通过产业转型升级规划实施，如家庭农场、仓库厂房等集体经济，进一步发展和壮大移民村组集体经济，培养移民增收技能、拓宽收入渠道，在给移民“输血”的同时也唤起了移民“造血”功能，保障移民的人均收入持续稳定增长。

到2025年，基本实现移民的人均收入水平总体达到当地农村居民平均水平的目标。

### 11.2 社会效益

“十四五”后期扶持规划的实施，社会效益显著，主要有以下几个方面。

在通过完善农田水利设施、发展和壮大移民村组集体经济、拓

宽移民增加收入的渠道，有效促进移民增产增收，提高移民的生产生活水平。

以乡村振兴战略规划、美丽乡村规划为指引，结合移民意愿和发展需求，通过美丽家园建设规划，对移民安置区道路硬底化、道路亮化等基础设施、基础公共服务设施和生产生活环境工程投入，切实改善移民人居环境，提高公共服务、社会保障和生活水平，达到美丽宜居村的标准。

通过衔接本地区经济社会发展规划，予以移民安置区基础设施建设和生产发展项目重点支持、优先安排，进一步建立和完善移民安置区经济社会发展的长效机制。

到 2025 年，移民安置区的农村移民生产生活条件得到根本改善。通过人居环境改善等工程，使移民切实感受到了党和政府的关心，对区域的社会稳定、和谐发展具有深远意义。

### **11.3 生态效益**

“十四五”后期扶持规划的实施，生态效益显著，主要有以下几个方面：

通过基础设施工程，改善了移民安置区的基础设施条件。

通过污水治理、垃圾处理等环境整治工程；卫生改厕等环保设施、农村饮用水水源保护等饮水安全等生态环境治理工程。可减少污染和疾病的传染，改善了移民村的卫生、村庄环境，为移民创造了优美的生活环境。

到 2025 年，移民安置区的环境得到根本改善，实现建设宜居宜业宜游的美丽乡村目标。

# 12 社会稳定风险分析

## 12.1 风险调查

通过丰顺县“十三五”移民后期扶持执行情况，后期扶持相关文件、资料的查阅，移民后期扶持信访接待资料收集整理，移民安置区村组、移民的走访调查等方式，结合“十四五”后期扶持规划的编制过程中的相关调查工作和广东省的有关水库移民后期扶持政策，从直补资金发放和项目扶持开展了风险调查工作。

## 12.2 风险识别及措施

在风险调查的基础上，结合“十四五”规划的有关内容，进行风险识别分析，分析识别存在以下风险因素。

### 1、发展生产项目补助发放

#### 1) 发展生产项目补助移民人口核定

年度发展生产项目补助移民人口核定，存在核减人口的准确性，核减人口的直补资金使用管理的风险。

风险防范及化解措施：根据《广东省小型水库农村移民后期扶持人口核定登记办法》（粤水规范字〔2017〕1号）的有关规定，人口核定登记的范围对象为搬迁安置在我省内的大、中型水库农村移民。核定对象按属地管理原则，在户口所在地核定登记。在每年3月底前对上一年内（1月1日至12月31日）的水库移民后期扶持人口核减对象进行一次核减，核减的人口从当年起，不再纳入扶持对

象。各地级以上市、省农垦和林业单位核减的水库移民后期扶持人口指标，可统筹用于扶持因漏登补办登记的水库移民后期扶持人口或用于扶持移民安置区公共设施项目。

## 2) 发展生产项目补助

发展生产项目补助发放的主要风险，是发展生产项目补助发放的及时准确问题。

风险防范及化解措施：发展生产项目补助实行“统一管理、分次发放、社会监督”的管理机制，按核准、登记、公示、发放的程序组织实施。在规定期限内将移民扶持资金发放每个移民的账户当中。

## 2、项目扶持

### 1) 项目扶持的范围

项目扶持范围，存在扶持项目是否用于移民安置区的区域范围风险。小型水库移民后期扶持的项目资金（除发展生产项目补助个人部分外）和有移民直补人口核减的村组的项目资金，存在这部分项目资金是否以移民村组为单位扶持到位的风险。

风险防范及化解措施：明确扶持项目的范围和内容，有利于改善移民、移民安置区生产生活条件的基础设施建设、生产开发、生态建设和环境保护等。项目资金原则上落实到移民村组。

### 2) 项目申请、审批

在扶持项目申请和审批阶段存在扶持项目的内容、范围及与规划的符合性，项目申请材料完备性，民主决策和审批程序到位性的

风险。

风险防范及化解措施：明确后期扶持项目分类，建立项目申报制度，做好扶持项目的审批核准工作。

### 3) 项目实施

在项目实施阶段，存在因项目质量不合格无法投入使用或功能不全，以及建设过程中安全生产的风险。

风险防范及化解措施：项目管理实行项目法人责任制，按基本建设程序管理，加强现场质量管理、安全生产管理，做好项目的检查、验收工作。

### 4) 项目资金的拨付

项目资金拨付存在手续是否齐全，资金超额拨付的风险。

风险防范及化解措施：项目资金应按《广东省小型水库移民后期扶持计划项目管理办法》（粤水移民〔2012〕21号）的规定执行。县财政部门依据县级水库移民主管部门签发的年度计划项目资金支付申请，按照国库集中支付或报账制管理，拨付后期扶持资金，并实行专账管理。属于移民村集体的项目资金，按签订的项目建设合同（协议），拨付到项目建设单位。

## 12.3 社会稳定风险评价

丰顺县小型水库移民后期扶持社会稳定风险评价重点围绕合法性、合理性、可行性和可控性等方面开展。

### 1、合法性

丰顺县小型水库移民后期扶持“十四五”规划，是依据《小型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》（国务院令 471 号）和《国务院关于完善小型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17 号）的规定，结合丰顺县的水库移民实际情况进行的编制，符合法律法规的相关规定。

## 2、合理性

巩固和发展水库移民后期扶持政策实施成果，统筹区域发展、维护社会稳定、构建社会主义和谐社会，促进移民安置区的和谐稳定具有十分重要的意义。“十四五”规划以“十三五”实施成果为基础，结合丰顺县移民村社会经济发展纲要，分析移民扶持方向及扶持内容，较为合理。

## 3、可行性

“十四五”规划的编制，坚持政府领导，部门合作、专家论证、移民参与、科学民主决策的工作方针。提高公众参与度，增强规划编制的公开度和透明度。规划的编制是可行的。

## 4、可控性

设立专门的水库移民管理机构，具体负责水库移民后期扶持工作。制定丰顺县有关水库移民后期扶持工作的管理制度、文件等，建立健全组织管理体系。

在制定监督检查和内审管理制度的基础上，定期对后扶专项资金使用管理情况进行检查，以确保后扶专项资金的规范、合理使用。

综上所述，针对社会风险影响因素的分析和后果预测，在采取

相应的措施后，社会风险发生的概率、影响范围、影响程度较小，总体评价为低风险等级。